

gemeente
Tubbergen



**Adviesvoorstel
Toeristenbelasting**

*Een beknopt voorstel waarin de mogelijke
richtingen voor een verhoging van
de toeristenbelasting zijn
verkend.*



COLOFON

Dit document is opgesteld door de ambtelijke werkorganisatie Noaberkracht.
De gemeenten Dinkelland en Tubbergen werken samen om inwoners nog beter van dienst te kunnen zijn.
Dit doen zij onder de naam Noaberkracht.

Datum: mei 2025

Inlichtingen bij:

I.E.M. Nijmeijer
Beleidsmedewerker toerisme en recreatie
Organisatieonderdeel Samenleving
Team Maatschappij, Economie en Vastgoed
Noaberkracht Dinkelland Tubbergen

Gemeente Dinkelland
Nicolaasplein 5 | Postbus 11
7590 AA Denekamp
Tel . 0541 854 100
Fax. 0541 854 320
info@dinkelland.nl
www.dinkelland.nl

Gemeente Tubbergen
Raadhuisplein 1 | Postbus 30
7650 AA Tubbergen
Tel. 0546 628 000
Fax. 0546 628 111
gemeente@tubbergen.nl
www.tubbergen.nl

Noaberkracht Dinkelland Tubbergen
Postbus 21 | 7590 AA | Denekamp
info@noaberkracht.nl



dat werkt gewoon beter

Inhoudsopgave

Aanleiding	4
1. Huidige situatie toeristenbelasting en investeringen	5
1.1 Tarieven en opbrengst	5
1.2 Investerings	5
1.3 Coalitieakkoord 2022-2026	5
1.4 Conclusie huidige situatie	6
2. Advies uit de verblijfssector	7
2.1 Indeling accommodatievormen	7
2.2 Tarieven	7
2.3 Investerings	
3. Toeristenbelasting 2026 t/m 2030	8
3.1 Uitgangspunten	8
3.2 Tariefgroepen	8
3.3 Financiële effecten	8
BIJLAGE 1 Begrippenlijst accommodatievormen uitzonderingen	9

Aanleiding

De **toeristenbelasting** is een gemeentelijke belasting die wordt geheven op overnachtingen van toeristen in een gemeente. De belasting is officieel gezien geen doelbelasting. In veel gevallen wordt de belasting echter wel gebruikt om bij te dragen aan de kosten die een gemeente maakt om toerisme mogelijk, aantrekkelijk en duurzaam te houden.

Net als veel andere gemeenten staat de gemeente Tubbergen vanaf 2026 voor een financiële opgave. In aanloop naar de begrotingsbehandeling voor dat jaar – met besluitvorming gepland in november 2025 – worden verschillende opties onderzocht om bij te dragen aan het noodzakelijke ombuigingstraject. Eén van de mogelijke richtingen die hierbij wordt verkend, is het heroverwegen van de toeristenbelasting.

Dit document bevat een beknopt meerjarig voorstel en plan van aanpak met betrekking tot de toeristenbelasting. De opgenomen bedragen en afhankelijkheden zijn tot stand gekomen op basis van input vanuit de verblijfssector, de uitgangspunten uit het coalitieakkoord en diverse externe factoren.

1. Huidige situatie toeristenbelasting en investeringen

De paragraaf geeft een weergave van de huidige situatie.

1.1 Tarieven en opbrengst

De gemeente Tubbergen kent momenteel twee tarieven aan toeristenbelasting:

- Het standaard tarief bedraagt per persoon per overnachting € 1,05;
- In afwijking van het eerste lid bedraagt het belastingtarief voor personen die verblijven in mobiele kampeeronderkomens, groepsaccommodaties of niet-beroepsmatig verhuurde ruimten per persoon per overnachting € 0,70;

In 2023 werd met bovengenoemde tarieven een bedrag van **€ 237.700** opgehaald. De gegevens over het jaar 2024 zijn ten tijden van het schrijven van dit voorstel nog niet bekend.

1.2 Investerings

Toeristische investeringen bevinden zich vaak in een grijs gebied, omdat veel voorzieningen die toeristen aantrekken ook direct ten goede komen aan de inwoners van de gemeente. Denk aan investeringen in cultuur, openbare ruimte, evenementen of infrastructuur. De thema's maken de gemeente aantrekkelijk voor bezoekers, maar zijn primair bedoeld om de leefkwaliteit van de eigen bevolking te verbeteren. Andersom is dit tevens het geval. Investerings in toerisme kunnen ook een bijdrage leveren aan het woonplezier en de leefkwaliteit van de inwoner. Dit maakt het lastig om exact te bepalen welk deel van de uitgaven specifiek aan toerisme toe te schrijven is. De grens tussen 'toeristische investering' en 'algemeen gemeentelijk belang' is daarmee vloeiend. Hierdoor is het soms lastig om op transparante wijze toeristenbelasting te koppelen aan specifieke uitgaven, terwijl het wel logisch is dat toerisme (de toerist) meebetaalt aan voorzieningen waarvan zij gebruikmaken.

Om toch een indruk te geven van de kosten worden in dit document enkel de investeringen meegenomen die direct verbonden zijn aan de beleidslijn. Het onderstaande overzicht is gebaseerd op uitgaven in 2025.

Jaarlijkse bijdrage Toerisme en Recreatie (2025)	
Recreatieschap Twente t.b.v. Routenetwerken en Twentse Recreatieparken (op basis van een Gemeenschappelijke Regeling) *	108.000
Twente Marketing t.b.v. de Economische promotie van Twente (via het Recreatieschap Twente)	25.000
Twente Board (bijdrage vrijetijd economisch beleid) **	2.500
Visit Tubbergen (Stichting Toeristisch Glinsterend Tubbergen)	100.000
Werkbudget (hieronder valt o.a. de uitvoering van het ambitiedocument toerisme en recreatie Tubbergen & Dinkelland) ***	37.500
Glasrijk Tubbergen	10.000
Totaal	283.000

**In een afzonderlijk traject worden de mogelijkheden onderzocht om de bijdragen aan verbonden partijen – al dan niet via een Gemeenschappelijke Regeling – te verlagen.*

*** Noaberkracht vervult samen met de gemeenten Haaksbergen, Hengelo en Twenterand de Regionale beleidstaken voor de vrijetijdsector in Twente. Noaberkracht ontvangt hiervoor een vergoeding van € 12.500,- per jaar uit het budget bij TB.*

**** Het totale werkbudget voor toerisme en recreatie voor de periode 2022-2026 bedroeg € 200.000,- (jaarlijks € 50.000,-). Op het werkbudget is al een bezuiniging doorgevoerd van € 50.000,-.*

1.3 Coalitieakkoord 2022-2026

In het coalitieakkoord van de gemeente Tubbergen worden de volgende punten met betrekking tot toerisme en recreatie (vrijetijdseconomie) benoemd:

Er zit nog veel potentie in het economisch perspectief van de recreatief toeristische sector en de vrijetijdseconomie. Om dit te kunnen verzilveren, willen we blijvend inzetten op het verbeteren van de kwaliteit van de sector en de producten die worden geleverd.

Elementen die hierbij een rol spelen zijn:

- een goede balans tussen de landschapskwaliteiten van ons gebied, de leef- en werkomgeving voor inwoners en de groeimogelijkheden van de toeristische sector;
- bieden van mogelijkheden voor marktconforme en gebiedspassende bedrijvigheid;
- verwelkomen van projecten en ideeën die gericht zijn op toerisme of dagrecreatie als ze een aanvulling zijn op het bestaande aanbod, gericht zijn op interessante doelgroepen of zorgen voor seizoensverlenging;
- inrichten van toeristisch interessante locaties in de kernen en in het buitengebied.

Op basis van voorgaande elementen willen we specifiek beleid ontwikkelen voor het faciliteren van een ontwikkelingsgerichte vrijetijdssector. We willen in de regio blijven samenwerken aan het behoud van een goede balans tussen de economische voordelen van het toerisme, de druk en beleving van het landschap en het woonplezier voor inwoners.

1.4 Conclusie huidige situatie

De gemeente Tubbergen investeert momenteel actief in toerisme en recreatie, in lijn met de ambities zoals verwoord in het coalitieakkoord. De huidige uitgaven sluiten inhoudelijk aan bij de afgesproken doelen en activiteiten. De directe kosten voor toerisme overstijgen op dit moment de opbrengsten uit de toeristenbelasting. Een belangrijk uitgangspunt is dan ook dat vanaf 2026 minimaal de structurele kosten worden gedekt uit de opbrengsten van deze belasting. Tegelijkertijd wordt via verschillende sporen gewerkt aan het verlagen van de kosten.

2. Advies uit de verblijfssector

In december 2024 en januari 2025 hebben gesprekken plaatsgevonden tussen de verantwoordelijk wethouder voor toerisme en recreatie, de behandelend ambtenaar en een vertegenwoordiging van de grotere bedrijven binnen de verblijfssector. Deze gesprekken hebben geleid tot de volgende adviezen.

2.1 Indeling accommodatievormen

Met de sector is uitgebreid gesproken over het belasten van diverse doelgroepen in alle accommodatievormen. Ondernemers adviseren om:

- Kritisch te kijken naar het verschil tussen een hotel, B&B, groepsaccommodatie, solitaire recreatiewoning, boerderijkamer/plattelandskamer én het huisje op een camping. Oftewel, de verdeling binnen de tariefgroepen. Men pleit voor meer solidariteit door accommodaties van een soortgelijke kwaliteit gelijkwaardig te belasten. De sector heeft de afgelopen 10 jaar immers een kwalitatieve sprong voorwaarts gemaakt. Hierdoor bevinden solitaire aangeboden accommodaties zich op hetzelfde kwaliteitsniveau als hotels;
- De verblijfsduur en de omvang het reisgezelschap in ogenschouw te nemen. Denk hierbij onder andere aan groepsaccommodaties. Voor grotere gezelschappen kan zelfs een relatief klein bedrag bij een langer verblijf flink oplopen;
- Op basis van bovengenoemde zaken, al dan niet tijdelijk, drie staffels in te voeren en daarna (mogelijk) toe te groeien naar variant waarbij men kiest voor een constructie 'met dak' & 'zonder dak'.

2.2 Tarieven

Ondernemers maken zich zorgen om de toename van kosten en (belasting)tarieven. Men verwacht met name negatieve effecten van de landelijke maatregel om logies in een hoger belastingtarief in te schalen. De concurrentie t.o.v. de Duitse grens en andere bestemmingen in Europa wordt groter. Geadviseerd wordt om;

- De bedragen gefaseerd te verhogen met een tussentijdse evaluatie. In samenwerking met de gemeente kan de impact van de landelijke belastingmaatregel gemonitord worden. Diverse bedrijven verwachten een mogelijke daling van het aantal overnachtingen in 2026 (tussen de 5% en 10%). Een daling in het aantal overnachtingen brengt tevens negatieve gevolgen voor de gemeente met zich mee. Dit is momenteel nog speculatief;
- De bedragen om het x aantal jaar te verhogen in plaats van jaarlijks op basis van indexatie. Dit geeft duidelijkheid voor de toerist en rust voor de ondernemer. Indexatie kan hierbij wel een leidraad zijn;
- De bedragen in perspectief te plaatsen t.o.v. de opbrengsten voor de eigen gemeente. De gemeente kent relatief veel overnachtingen t.o.v. andere gemeenten in Twente (en daarbuiten). Een kleine verhoging kan daarom al een groot verschil maken. Een hoog bedrag aan toeristenbelasting staat niet altijd gelijk aan een hoge opbrengst toeristenbelasting voor de betreffende gemeente. De sector vraagt daarom om te doen wat lokaal nodig is.

2.3 Investerings

Ondernemers adviseren – aanvullend op de bestaande investeringen – om sterker in te zetten op activiteiten en onderscheidende kenmerken (USP's) voor gezinnen, het behoud en de promotie van het landschap, en het vergroten van het draagvlak onder inwoners. Ook werd herhaaldelijk gepleit voor subsidieregelingen waarmee ondernemers eigen initiatieven kunnen ontwikkelen, evenals voor versterkte regionale promotie. Deze punten sluiten aan bij de eerder verzamelde input in 2023 en zijn in lijn met het [ambitiedocument Toerisme en Recreatie van de gemeenten Tubbergen en Dinkelland](#)

3. Toeristenbelasting 2026 t/m 2030

De paragraaf geeft een zoekrichting en een stapsgewijze aanpak weer voor het verhogen van de toeristenbelasting.

3.1 Uitgangspunten:

Op basis van het advies uit de verblijfssector worden de volgende uitgangspunten aangehouden:

- We kiezen niet voor standaard indexatie, maar houden duidelijke bedragen aan. Indexatie kan hierbij wel een leidraad geven).
- We verhogen de bedragen gefaseerd. Hierbij kiezen we voor sprongen van minimaal twee jaar.
- We kijken naar wat nodig is voor de gemeentelijke begroting.
- We heroverwegen de indeling van diverse accommodatievormen en houden rekening met 'het reisgezelschap' en de potentiële verblijfsduur.
- We blijven actief in dialoog met de sector. De tarieven voor 2028 en de jaren daarna worden in december 2026 en januari 2027 gezamenlijk besproken. Daarbij wordt onder meer gekeken naar de gevolgen van de landelijke btw-verhoging op logies naar 21%. Ook worden de actuele marktontwikkelingen opnieuw geëvalueerd.

3.2 Tariefgroepen

Het advies uit de sector heeft geleid tot de volgende zoekrichting en een stapsgewijze verhoging van de toeristenbelasting. Onder 3.3 zijn de financiële effecten in kaart gebracht van de voorgestelde verhoging.

De begrippenlijst over de diverse accommodatievormen is toegevoegd in bijlage 1 begrippenlijst accommodatievormen uitzonderingen.

2026 en 2027

- Het standaard bedrag voor een overnachting bedraagt 1,50 per persoon per nacht. Het tarief geldt voor alle vormen van accommodaties met uitzondering van:
- Groepsaccommodaties, kampeerboerderijen, recreatiewoningen op een recreatieterrein en bungalows op een recreatieterrein: € 1,20 per persoon per nacht
- Vaste en mobiele kampeermiddelen: € 0,90 per persoon per nacht

2028 en 2029

- Het standaard bedrag voor een overnachting bedraagt 2,- per persoon per nacht. Het tarief geldt voor alle vormen van accommodaties met uitzondering van:
- Groepsaccommodaties, kampeerboerderijen, recreatiewoningen op een recreatieterrein en bungalows op een recreatieterrein: € 1,50 per persoon per nacht
- Vaste en mobiele kampeermiddelen: € 1,- per persoon per nacht

2030 (en verder)

- Het standaard bedrag voor een overnachting bedraagt 2,- per persoon per nacht. Het tarief geldt voor alle vormen van accommodaties met uitzondering van:
- Vaste en mobiele kampeermiddelen: € 1,- per persoon per nacht

3.3 Financiële effecten

Noordoost Twente is in grote mate afhankelijk van binnenlands toerisme (inschatting 95%). Om geen valse verwachtingen te wekken wordt er daarom enkel gerekend met de verwachte toename van het binnenlands toerisme. Het Nationaal Bureau voor Toerisme en Congressen (NBTC) verwacht dat tussen 2023 en 2030 het binnenlands toerisme zal toenemen met 10%. Verwacht wordt dat het toerisme zich in tijd- en ruimte zal verspreiden door het gehele jaar. Voor de gemeente Tubbergen zal de toename met name landen in de schouderseizoenen. In de berekening is er rekening gehouden met de nieuwe indeling van enkele accommodaties. Op basis van de gegevens uit de toeristenbelasting van voorgaande jaren is er een inschatting gemaakt hoeveel procent van de overnachtingen toebehoort aan de aangewezen tariefgroep.

Kanttekeningen:

In de berekeningen is er geen rekening gehouden met :

- Mogelijke (negatieve) gevolgen van de invoering van de landelijke belastingtarief op logies;
- De ontwikkeling van het verblijfsrecreatieve aanbod waarbij er zowel sprake kan zijn van een positief als negatief effect op de balans. Denk hierbij aan uitbreiding, verkoop, of nieuwvesting van bedrijven.

Jaar	(verwacht) aantal overnachtingen	Opbrengst toeristenbelasting
2023	276.583	€ 237.700
2026 (& 2027)	288.436	€ 307.000
2028 (& 2029)	296.338	€ 377.000
2030	304.241	€ 404.000

BIJLAGE 1 Begrippenlijst accommodatievormen uitzonderingen

De definities zijn gelijk aan deze in het beleid 'Buitengebied met kwaliteit'.

Bungalow

Een op de grond staand gebouw c.q. complex van ruimten op enkel de begane grond dat naar de aard en inrichting is bedoeld voor recreatief nachtverblijf, waarvan de gebruikers hun hoofdverblijf elders hebben.

Groepsaccommodatie

Een verblijf met minimaal tien slaapplekken bestemd voor recreatief nachtverblijf. Het verblijf kent gemeenschappelijk gebruik van sanitaire voorzieningen, keuken, overige verblijfsruimten en slaapzalen. Het verblijf kan gesitueerd zijn op een recreatieterrein of op een (voormalig) agrarisch erf.

Kampeerberoerderij

Een verblijf met tien, of met meer dan tien slaapplekken bestemd voor recreatief nachtverblijf veelal gericht op (jeugd)verenigingen, scholen en overige jongerengroepen. Het verblijf kent gemeenschappelijk gebruik van sanitaire voorzieningen, keuken, overige verblijfsruimten en slaapzalen. Het verblijf is gesitueerd op een (voormalig) agrarisch erf.

Mobiel kampeermiddel

Een mobiel en/of demontabel onderkomen bedoeld voor recreatief nachtverblijf. Hieronder kan onder andere een tent, tentwagen, kampeerauto, caravan of camper verstaan worden.

Recreatieterrein

Een terrein of plaats, geheel of gedeeltelijk ingericht om daarop gelegenheid te geven tot het plaatsen en/of geplaatst houden van accommodaties ten behoeve van recreatief (nacht)verblijf. Onder deze bestemming worden onder andere reguliere kampeerterrinen/campings, camperterreinen en bungalowterreinen verstaan.

Recreatiewoning

Een op de grond staand gebouw c.q. complex van ruimten dat naar de aard en inrichting is bedoeld voor recreatief nachtverblijf, waarvan de gebruikers hun hoofdverblijf elders hebben.

Vast kampeermiddel

Een verblijfsvorm die gedurende langere tijd op een recreatieterrein op dezelfde plaats staat en dat door zijn plaatsing direct of indirect steun vindt in of op de grond. Hieronder kan onder andere een stacaravan, trekkershut of chalet worden verstaan.