

Aan de gemeenteraad van Tubbergen

Zaaknummer
870358

Bijlagen
5

Onderwerp
Datum collegevergadering: 19 december 2023, Raadsbrief 2023 nr. 85

Verzenddatum
21 december 2023

Geachte raads- en commissieleden,

Waarover gaat deze brief?

In onze collegevergadering hebben wij gesproken over het vastleggen van bestuurlijke afspraken met het COA over het azc Albergen. Het college heeft hierover, rekening houdende met de motie 'wensen en bedenkingen ten aanzien van de bestuursovereenkomst', een besluit genomen en deelt dit besluit met de gemeenteraad. Via een nieuwsbrief worden inwoners over dit besluit geïnformeerd.

Ons besluit

In onze vergadering hebben we besloten:

1. De bestuursovereenkomst asielzoekerscentrum (azc) Albergen definitief vast te stellen en deze te ondertekenen;
2. Vast te stellen dat met de onderliggende bestuursovereenkomst en met de verzonden gespreksverslagen aan de raad over het uiteindelijke onderhandelingsresultaat de motie met als onderwerp 'wensen en bedenkingen ten aanzien van de bestuursovereenkomst' is opgevolgd;
3. U als raad door middel van een raadsbrief te informeren over ons besluit;
4. U als raad, in lijn met de motie 'wensen en bedenkingen ten aanzien van de bestuursovereenkomst', een afschrift te doen toekomen van de gespreksverslagen;
5. De inwoners over ons besluit te informeren door het verzenden van een nieuwsbrief.

Toelichting

Aanleiding

Het Rijk heeft in de zomer van 2022 het besluit genomen voormalig hotel 't Elshuys in te zetten als asielzoekerscentrum (azc). De komst van een azc in Albergen staat daarmee vast. Het college streeft ernaar, binnen de mogelijkheden die er zijn, na een aanwijfsbesluit, sturing en regie te behouden op de komst van een azc en de exploitatie van het azc Albergen door het COA.

Op 4 oktober 2023 heeft het college een voorgenomen besluit tot het vaststellen van de bestuursovereenkomst asielzoekerscentrum (azc) Albergen genomen. Het college heeft de gemeenteraad voorgesteld om het voorgenomen collegebesluit te bespreken en daarbij de mogelijkheid te overwegen om wensen en bedenkingen kenbaar te maken. In de commissie- en raadsvergadering is het voorgenomen besluit tot het vaststellen van de bestuursovereenkomst azc Albergen op respectievelijk 21 en 28 november 2023 besproken. Naar aanleiding van de raadsvergadering op 28 november 2023 heeft de gemeenteraad een motie op de voorliggende bestuursovereenkomst ingediend, die unaniem door de gemeenteraad is aangenomen. De gemeenteraad draagt het college op om nogmaals met het COA in gesprek te gaan om

een maximaal onderhandelingsresultaat te bewerkstellingen. Over de uitkomsten van de gesprekken met het COA wordt de gemeenteraad, door middel van aan deze raadsbrief bijgevoegde gespreksverslagen, geïnformeerd. Daarmee heeft het college opvolging gegeven aan de motie 'wensen en bedenkingen ten aanzien van de bestuursovereenkomst'.

Bovengenoemd proces heeft eraan bijgedragen dat een bestuursovereenkomst wordt aangegaan waarin de afspraken tussen het COA en het college nader zijn uitgewerkt. De bestuursovereenkomst draagt eraan bij dat het gemeentebestuur binnen de mogelijkheden die het voorgenomen aanwijsbesluit van de staatssecretaris heeft regie en sturing houdt op de komst van een azc en de exploitatie van het azc Albergen door het COA.

Besluit bestuursovereenkomst

Het college heeft een voorgenomen besluit bestuursovereenkomst azc Albergen genomen. Dit voorgenomen besluit heeft het college omgezet in een definitief besluit.

Wijzigingen in bestuursovereenkomst

De volgende wijzigingen zijn opgenomen in de bestuursovereenkomst als maximaal onderhandelingsresultaat:

Artikel 2 lid 7

· Was

Nadere afspraken worden door het COA en het gemeentebestuur in ieder geval gemaakt over de samenstelling van de begeleidingsgroep en de vergaderlocatie. Het COA bepaalt de vergaderfrequentie van de begeleidingsgroep.

· Geworden

Nadere afspraken worden door het COA en het gemeentebestuur in ieder geval gemaakt over de samenstelling van de begeleidingsgroep en de vergaderlocatie. De vergaderfrequentie wordt bepaald in samenspraak met de begeleidingsgroep en op basis van de vergaderbehoefte.

Artikel 2 lid 12

· Was

Het COA draagt er zorg voor telefonisch goed bereikbaar te zijn voor meldingen, vragen en zorgen van bewoners en omwonenden.

· Geworden

Het COA draagt er zorg voor dat er iemand namens of van het COA 24 uur per dag, 7 dagen per week telefonisch bereikbaar is voor meldingen, vragen en zorgen van bewoners en omwonenden.

Artikel 3 lid 1

· Was

In de opvanglocatie worden maximaal 150 vreemdelingen, waarvan 40 tot 50 vergunninghouders opgevangen.

· Geworden

In de opvanglocatie worden maximaal 150 vreemdelingen, waarvan tussen de 40 tot 50 vergunninghouders opgevangen.

Artikel 4 lid 2

· Was

Deze bestuursovereenkomst eindigt van rechtswege uiterlijk op 31 oktober 2032. Het COA verbindt zich ertoe om de opvang - onverminderd de overige afspraken over eventuele voortijdige beëindiging - uiterlijk op het moment van het verstrijken van de datum 31 oktober 2032 te staken en gestaakt te houden.

· Geworden

Deze bestuursovereenkomst eindigt van rechtswege uiterlijk op 31 oktober 2032. Het COA verbindt zich ertoe om de opvang – onverminderd de overige afspraken over eventuele voortijdige beëindiging – uiterlijk op het moment van het verstrijken van de datum 31 oktober 2032 te staken en gestaakt te houden. Dat wil zeggen dat het COA zonder een nieuwe bestuursovereenkomst na 1 november 2032 geen vreemdelingen zal opvangen op onderhavige locatie;

Artikel 8 lid f

· Was
Niet opgenomen.

· Geworden
De wijze waarop het COA eventuele overlast terugbrengt.

Vervolg

Na ondertekening van de bestuursovereenkomst zal opvolging worden gegeven aan de daarin gemaakte afspraken.

In januari 2024 zal het college een besluit nemen ten aanzien van de aangevraagde omgevingsvergunning.

Waarom deze raadsbrief?

In artikel 169, tweede lid, van de Gemeentewet staat dat wij de raad alle inlichtingen verschaffen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft. Wij meenden er daarom goed aan te doen u van ons besluit op de hoogte te stellen. Wij stellen u voor deze raadsbrief voor kennisgeving aan te nemen.

Heeft u nog vragen?

Neem dan contact op met de raadsgriffier. Deze zal uw vragen aan ons college kenbaar maken. De griffier is te bereiken via telefoonnummer (0546) 62 80 00 of e-mailadres gemeente@tubbergen.nl

Hoogachtend,

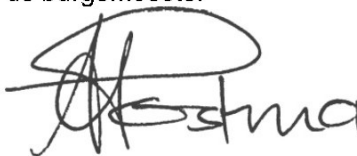
Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris



Ing. J.L.M. Scholten

de burgemeester



Drs. A.H. Postma

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een asiel opvanglocatie in Tubbergen

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van de opvanglocatie aan de Gravendijk 6 te Albergen

Partijen

- a. Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, hierbij vertegenwoordigd door een lid van het bestuur van het COA, de heer J. Kapteijns, plaatsvervangend voorzitter, hierna te noemen: 'COA'
- b. De gemeente Tubbergen, gevestigd aan het Raadhuisplein 1, te (7651 CV) Tubbergen, hierbij vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer A.H. Postma, hierna te noemen: 'het gemeentebestuur'

hierna gezamenlijk te noemen: "Partijen"

Overwegende:

- dat het COA tot kerntaak heeft de opvang en begeleiding van vreemdelingen;
- dat het gemeentebestuur onder voorwaarden bereid is mee te werken aan de opvang van vreemdelingen in een opvanglocatie binnen de gemeente voor maximaal 150 vreemdelingen, waarvan tussen de 40 tot 50 vergunninghouders;
- dat het COA en het gemeentebestuur een optimaal functioneren van de opvanglocatie in de plaatselijke gemeenschap bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen;
- dat de bestuursovereenkomst onverlet laat dat het COA voor het gebruik van de opvanglocatie over de benodigde vergunningen moet beschikken;
- dat het COA voortvarend handelt en binnen redelijke termijn aanvragen voor benodigde vergunning(en) indient en voortvarend handelt in het verrichten van eventueel aanvullend onderzoek in relatie tot de vergunning aanvraag;
- dat het gemeentebestuur zich binnen haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheden inspant voor een zorgvuldige en voortvarende behandeling van een eventuele vergunningsaanvraag en eventueel andere aanvragen voor publiekrechtelijke toestemming;
- dat het Faciliteitenbesluit Opvangcentra, d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636) en de aanvullingen van 8 juni 1998 (Stb. 347) en 25 januari 2001 (Stb. 60) en 6 januari 2014 (Stb. 495) van toepassing zijn, alsmede eventuele toekomstige wijzigingen en aanvullingen;
- dat het gemeentebestuur geen financiële nadelige gevolgen kan ondervinden van het ondersteunen op verzoek van het COA bij de uitvoering van taken die primair bij het COA belegd zijn. Met andere woorden: uitsluitend wanneer het COA een expliciete opdracht geeft in het (deels) overnemen van of invulling geven aan primaire verantwoordelijkheden van het COA worden afspraken gemaakt over financiële compensatie ten behoeve van mensen en middelen;
- Dat er ten aanzien van de komst van het azc Albergen een Kaderovereenkomst is gesloten tussen het Rijk, het COA en de gemeente Tubbergen welke is ondertekend op 19 september 2022 (zie bijlage A bij deze overeenkomst);
- Dat de financiële vergoedingen zijn vastgelegd in artikel 6 van deze overeenkomst en in bijlage A (ondertekende kaderovereenkomst d.d. 19 september 2022) welke nader

is uitgewerkt in bijlage C bij deze overeenkomst (uitwerking financiële regeling kaderovereenkomst);

- dat de Kaderovereenkomst (bijlage A) en de uitwerking financiële regeling kaderovereenkomst (bijlage C) onlosmakelijk deel uitmaken van onderhavige overeenkomst;
- dat de directe verantwoordelijkheid voor het nemen van de noodzakelijke maatregelen op de beleidsterreinen onderwijs, gezondheidszorg en openbare orde en veiligheid, behalve bij het gemeentebestuur en het COA, bij meerdere partijen ligt;
- dat het uitgangspunt is dat de randvoorwaarden voor de te nemen maatregelen in verband met de opvang van vreemdelingen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en veiligheid voldoende in bestaande wet- en regelgeving is vastgelegd;
- na 10 jaar eindigt de bestuursovereenkomst. Het is dan aan het dan zittend college, de dan zittende raad en het COA om te bezien of er nieuwe afspraken worden gemaakt. Middels het besluit einddatum azc Albergen (Zaak 503668, bijlage B bij onderhavige overeenkomst) heeft het college bekrachtigd dat de termijn voor het azc Albergen maximaal 10 jaar bedraagt en dat is besloten dat voor nu en in de toekomst geen medewerking wordt verleend aan het COA en/of het Rijk voor het azc Albergen voor meer dan 10 jaar.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 - Definities

In deze bestuursovereenkomst wordt verstaan onder:

- a) Vreemdeling: de persoon die in de opvanglocatie van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers. Het betreft hier zowel asielzoekers, als bewoners die een verblijfsvergunning (vergunninghouders) hebben maar nog geen reguliere huisvesting in een gemeente hebben;
- b) Capaciteitsplaatsen: plaatsen in een opvanglocatie beschikbaar voor de opvang van vreemdelingen, zoals bedoeld in artikel 1.b van het Faciliteitenbesluit;
- c) Opvanglocatie: een opvangvoorziening waarin door of onder verantwoordelijkheid van het COA opvang wordt geboden aan vreemdelingen. Hieronder vallen een Opvangcentrum of een Noodopvang. Deze bestuursovereenkomst betreft uitsluitend een Opvangcentrum en meer specifiek een asielzoekerscentrum (azc).
- d) Datum van ingebruikname (zie bijlage E bij deze overeenkomst): de datum waarop de eerste vreemdeling gebruik maakt van de opvanglocatie;
- e) Faciliteitenbesluit: het Faciliteitenbesluit Opvangcentra d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636);
- f) Begeleidingsgroep zoals bedoeld in de Kaderovereenkomst (zie bijlage A): afvaardiging van de gemeente, de politie, de omwonenden, bewoners van de opvanglocatie, medewerkers die in de opvanglocatie werkzaam zijn en het lokale COA-management.

Artikel 2 - Opvanglocatie

1. De opvanglocatie bevindt zich aan de Gravendijk 6 te Albergen, kadastraal bekend als Tubbergen, sectie H, nummer 8195. De locatie is eigendom van het COA;

2. Het COA gebruikt de opvanglocatie onder eigen verantwoordelijkheid uitsluitend als een opvangcentrum ten behoeve van de opvang van vreemdelingen;
3. De voorbereiding op en de exploitatie van de opvanglocatie wordt volledig uitgevoerd door het COA waarbij rekening wordt gehouden met het lokale en regionale bedrijfsleven;
4. De kosten van de voorbereiding, de ontwikkeling en de instandhouding van de opvanglocatie komen voor rekening van het COA;
5. Het COA draagt er zorg voor en spant zich ervoor in omwonenden nauw te betrekken bij de ontwikkeling en ingebruikname van de opvanglocatie;
6. Het COA en het gemeentebestuur stellen gezamenlijk een begeleidingsgroep in ter bevordering van de relatie tussen de bewoners van de opvanglocatie en de omwonenden. Het COA faciliteert en financiert de vergaderkosten van de begeleidingsgroep. De begeleidingsgroep stelt ten minste één ontmoetings- en activiteitenplan op dat past bij deze locatie;
7. Nadere afspraken worden door het COA en het gemeentebestuur in ieder geval gemaakt over de samenstelling van de begeleidingsgroep en de vergaderlocatie. De vergaderfrequentie wordt bepaald in samenspraak met de begeleidingsgroep en op basis van de vergaderbehoefte;
8. Voorafgaand aan de ingebruikname van de opvanglocatie zal het COA omwonenden van de opvanglocatie kennis laten maken met de opvanglocatie door een kennismakingdag te organiseren. Het COA spant zich ervoor in om tijdens de looptijd van deze overeenkomst ontmoetingsmomenten te organiseren voor omwonenden van de opvanglocatie met bewoners van de locatie;
9. Het COA spant zich ervoor in om de inrichting van en begeleiding op de te laten voldoen aan de 'kind in azc' eisen. Daartoe zal het COA uitvoering geven aan haar beleidskader aandachtsgebied kinderen zoals dat is te vinden op <https://www.coa.nl/nl/kinderen-de-opvang>. Het COA zorgt voor voldoende opgeleid personeel om de locatie op een goede manier te exploiteren;
10. Het COA investeert in voorzieningen op de opvanglocatie om deze geschikt te maken – en houden – voor opvang van kinderen en gezinnen;
11. Het COA zal een breed en intensief activiteitenprogramma opzetten (met aandacht voor de geestelijke gezondheid) om de bewoners van de opvanglocatie zo goed mogelijk op een actieve en maatschappelijk nuttige wijze te betrekken bij en in te zetten voor sociale projecten. Dit sluit aan bij het ontmoetings- en activiteitenplan welke ontwikkeld wordt door de begeleidingsgroep zoals bedoeld in artikel 2 lid 6 van onderhavige overeenkomst;
12. Het COA draagt er zorg voor dat er iemand namens of van het COA 24 uur per dag, 7 dagen per week telefonisch bereikbaar is voor meldingen, vragen en zorgen van bewoners en omwonenden;
13. Het COA spant zich ervoor in zoveel als mogelijk vreemdelingen die een verblijfsstatus krijgen in, of rondom de gemeente Tubbergen te koppelen als vergunninghouder zoals bedoeld in de Kaderovereenkomst (bijlage A);
14. Het COA spant zich ervoor in eventuele overlast terug te brengen;

15. Op de opvanglocatie wordt een niet meer dan evenredig aantal vluchtelingen, dat wil zeggen vergelijkbaar met andere opvanglocaties in het land, uit spoor 2¹ van de IND opgevangen;
16. Het COA meldt calamiteiten die plaatsvinden in de opvanglocatie in eerste instantie aan de politie en ook aan de burgemeester. Wanneer er sprake is van calamiteiten buiten de opvanglocatie treden de gemeente en het COA daarover zo spoedig mogelijk met elkaar in overleg. Het COA en de burgemeester bekijken samen of, en welke maatregel toegepast kan worden, met inachtnaam van het maatregelenbeleid van het COA en de wettelijke bevoegdheden van de burgemeester.

Artikel 3 – Aantal vreemdelingen en capaciteitsplaatsen

1. In de opvanglocatie worden maximaal 150 vreemdelingen, waarvan tussen de 40 tot 50 vergunninghouders opgevangen.
2. Het COA draagt zorg voor een evenwichtige samenstelling van de vreemdelingen voor wat betreft herkomst, geslacht, leeftijd en gezinssituatie. Waarbij de volgende doelgroepen uitgesloten zijn van opvang op de opvanglocatie:
 - a. Alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV)
 - b. Vreemdelingen met psychiatrische problematiek
 - c. Vreemdelingen met een vrijheid beperkende maatregel
3. Het COA verstrekt vanaf het moment dat de eerste bewoner in het azc Albergen aanwezig is op eigen initiatief per kwartaal, uiterlijk de 10^e van de maanden januari, april, juli en oktober informatie aan het gemeentebestuur over het aantal vreemdelingen en over de in artikel 3 lid 1 en artikel 3 lid 2 bedoelde samenstelling van de vreemdelingen dat in de gevraagde periode in de opvanglocatie verblijft. In het kwartaaloverzicht wordt ook opgenomen:
 - a. het aantal incidenten op locatie en de afwikkeling daarvan door het COA;
 - b. personele capaciteit in relatie tot aanwezige bedbezetting uitgesplitst naar functies;
 - c. het aantal binnengekomen meldingen en klachten van bewoners van de opvanglocatie inclusief de wijze van opvolging en afwikkeling hiervan;
 - d. het aantal binnengekomen meldingen en klachten van omwonenden en bewoners van Albergen inclusief de wijze van opvolging en afwikkeling hiervan.

Artikel 4 - Duur van de bestuursovereenkomst

1. Deze bestuursovereenkomst wordt aangegaan voor een periode van maximaal 10 jaar. De uiterlijke einddatum van het azc Albergen wordt vastgesteld op 1 november 2032;
2. Deze bestuursovereenkomst eindigt van rechtswege uiterlijk op 31 oktober 2032. Het COA verbindt zich ertoe om de opvang – onverminderd de overige afspraken over eventuele voortijdige beëindiging – uiterlijk op het moment van het verstrijken van de datum 31 oktober 2032 te staken en gestaakt te houden. Dat wil zeggen dat het COA zonder een nieuwe bestuursovereenkomst na 1 november 2032 geen vreemdelingen zal opvangen op onderhavige locatie;

¹ De groep vreemdelingen uit spoor 2 betreft vreemdelingen wiens aanvraag in principe niet kansrijk is. Zij worden efficiënt en snel door de asielprocedure geleid zodat zij niet onnodig lang plekken bezet houden in de opvang. Dit betreft vreemdelingen uit 'veilige landen' en vreemdelingen die al een verblijfsstatus hebben in een ander land.

3. Het is op dat moment (zijnde na 31 oktober 2032) aan het dan zittende college, en de dan zittende gemeenteraad en het COA om te bezien of nieuwe afspraken gemaakt worden;
4. Ieder jaar, uiterlijk 1 september, wordt een evaluatie gehouden en opgesteld door het COA met de begeleidingsgroep en het gemeentebestuur over het functioneren van het azc Albergen. Evaluatiecriteria worden nader tussen COA en gemeentebestuur vastgelegd;
5. Uiterlijk 1 november 2027 worden de resultaten van de jaarlijkse evaluaties betrokken in een grotere tussentijdse evaluatie, door het COA opgesteld. Het COA betreft hierbij de begeleidingsgroep en het gemeentebestuur. Deze evaluatie wordt eveneens besproken met de gemeenteraad. Criteria voor deze evaluatie worden nader tussen COA en gemeentebestuur vastgelegd;
6. Afhankelijk van de uitkomsten van de resultaten van de grote evaluatie zoals genoemd in artikel 4 lid 5 van onderhavige overeenkomst wordt de opvang op de locatie 5 jaar (per 1 november 2027) voortgezet en wordt bezien of aanvullende afspraken gemaakt moeten worden. Als de gemeenteraad in alle redelijkheid en objectiviteit in overleg met het COA op basis van de evaluatie geen heil ziet in voortgang, eindigt de opvang per 1 november 2027.
7. Het COA kan per aangetekende brief gericht aan het gemeentebestuur besluiten tot tussentijdse opzegging van de overeenkomst. Het COA verbindt zich ertoe om de opvang te staken op het moment waartegen zij de overeenkomst heeft opgezegd en daarna gestaakt te houden. Het is het COA na opzegging van de overeenkomst niet toegestaan om vreemdelingen op te vangen in Albergen;
8. In de situatie dat zich ernstige ongeregelde heden op het terrein van de openbare orde en veiligheid voordoen die verband houden met de aanwezige opvanglocatie, treedt de burgemeester in overleg met het COA om gezamenlijk te bezien of en hoe een oplossing kan worden bereikt.

Artikel 5 – Tussentijdse beëindiging

1. Het gemeentebestuur kan bij buitensporige en/of ernstige incidenten en/of ongeregelde heden met een structureel karakter op het gebied van openbare orde en veiligheid het COA, daar per aangetekende brief op aanspreken en verzoeken binnen een in onderling overleg te bepalen redelijke termijn en in samenspraak met betrokken partners, zoals politie, voor een passend plan te zorgen waarin ongeregelde heden worden aangepakt en voorkomen;
2. Voor de uitvoering van het plan van het COA als bedoeld in artikel 5 lid 1 van onderhavige overeenkomst en de betrokken partners komen het COA en het gemeentebestuur een in onderling overleg te bepalen redelijke termijn overeen;
3. In die situatie dat, ondanks de uit het plan (als bedoeld in artikel 5 lid 1 van onderhavige overeenkomst) getroffen maatregelen en de verstreken uitvoeringstermijn, het COA niet bij machte is de buitensporige en/of ernstige incidenten en/of ongeregelde heden met een structureel karakter te voorkomen en/of te beperken, kan het gemeentebestuur deze overeenkomst met een schriftelijke opzegging per aangetekende brief aan het COA tussentijds beëindigen;
4. Alvorens tot tussentijdse beëindiging over te gaan, zal het gemeentebestuur zich rekenschap geven tot de publieke belangen die het COA met de uitoefening van het wettelijke opvangtaak heeft te dienen;

5. In geval van tussentijdse opzegging, als bedoeld in artikel 5 lid 3 en artikel 5 lid 4 van onderhavige overeenkomst, zullen er vanaf het moment van de formele opzegging door het gemeentebestuur geen nieuwe vluchtelingen meer instromen en zal de opvanglocatie na uiterlijk 6 maanden zijn gesloten. Het COA treedt in het geval van tussentijdse opzegging aller eerst met het gemeentebestuur in overleg over de toekomst van het pand.

Artikel 6 - Financiën

1. De aanspraak op verstrekking van de uitkering als bedoeld in artikel 3, eerste lid en artikel 4, eerste lid van het Faciliteitenbesluit, vangt aan op de datum van ingebruikname.
2. In de kaderovereenkomst (bijlage A) is een aanvullende bepaling omtrent de kostenvergoeding opgenomen: "een financiële regeling met het Rijk zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van deze opvang ondervindt" welke nader zijn uitwerkt in de uitwerking financiële regeling kaderovereenkomst;
3. De uitvoering van de in artikel 6 lid 2 onderhavige overeenkomst genoemde regeling zal plaatsvinden door het COA. Dit houdt in dat het COA de betreffende facturen ontvangt, beoordeelt en betaalt.

Artikel 7 - Geschillenregeling

1. Een geschil is een geschil indien een der partijen dit stelt;
2. Eventuele geschillen in verband met de uitvoering van deze Bestuursovereenkomst worden in onderling overleg tot een oplossing gebracht, waarbij partijen niet tussentijds over het geschil met derden zullen communiceren;
3. Partijen zullen voorkomen dat er handelingen, maatregelen of besluiten worden genomen die de belangen van een of meerdere partijen schaden;
4. Indien partijen in onderling overleg niet tot een passende oplossing komen, wordt door het COA en het gemeentebestuur bekeken of via mediation het geschil kan worden opgelost;
5. Mochten partijen er alsdan niet uitkomen, kan het geschil worden voorgelegd aan de rechtbank Overijssel, locatie Almelo.

Artikel 8 - Aanvullende operationele werkafspraken

1. In aanvulling op de bijlagen D (toelichting bestuursovereenkomst) en E (verklaring datum ingebruikname opvanglocatie) moeten het gemeentebestuur en het COA, rekening houdend met elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden, nadere werkafspraken maken. Deze werkafspraken worden door het COA en gemeentebestuur vastgelegd in een separaat document 'Aanvullende operationele Werkafspraken'. Het betreft hier eventuele aanvullingen en uitwerkingen op de in de toelichting Bestuursovereenkomst genoemde informatie. Dit kunnen afspraken zijn op het terrein van de organisatie van en diensten op de opvanglocatie en omvatten ten minste afspraken over:
 - a. Huisregels
 - b. Bereikbaarheid openbaar vervoer
 - c. Straatverlichting
 - d. Parkeermogelijkheden

- e. de rolverdeling tussen de locatiemanager van het COA en de locatieregisseur van de gemeente
- f. de wijze waarop het COA eventuele overlast terugbrengt

Artikel 9 - Overige bepalingen

1. Bijlagen A (kaderovereenkomst), B (collegebesluit einddatum azc Albergen), C (uitwerking financiële regeling kaderovereenkomst), D (toelichting bestuursovereenkomst) en E (verklaring datum ingebruikname opvanglocatie) behoren bij en geven een nadere toelichting en/of uitwerking van deze bestuursovereenkomst;
2. Indien de bestaande wet- en regelgeving op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en/of Openbare orde en veiligheid niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt op dat onderdeel ontstaat, dan zullen het COA en het gemeentebestuur zich gezamenlijk inspannen dit knelpunt aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie;
3. In geval van een wijziging van wet- of regelgeving die gevolgen heeft voor deze overeenkomst, treden partijen met elkaar in overleg over hoe deze gevolgen het beste kunnen worden opgevangen;
4. Wijzigingen van deze overeenkomst zullen, na uitdrukkelijke overeenstemming hierover tussen partijen, schriftelijk worden vastgelegd en als addendum aan deze overeenkomst worden gehecht;
5. In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet of in geval van geschillen, de uitleg en/of de uitvoering ervan, zullen partijen een maximale inspanning verrichten om deze geschillen in onderling overleg op te lossen.

Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt en ondertekend.

Tubbergen

Den Haag

[datum]

[datum]

gemeente Tubbergen

Centraal Orgaan
opvang asielzoekers

de heer A.H. Postma
Burgemeester

de heer J. Kapteijns
Lid van bestuur COA

BIJLAGEN:

Bijlage A:	Kaderovereenkomst
Bijlage B:	Collegebesluit einddatum azc Albergen (zaak 503668)
Bijlage C:	Uitwerking financiële regeling kaderovereenkomst
Bijlage D:	Toelichting bestuursovereenkomst
Bijlage E:	Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie

Bijlage A: Kaderovereenkomst

Kaderovereenkomst AZC Albergen, gemeente Tubbergen

- I. Het Rijk, vertegenwoordigd door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid, de heer E. van der Burg

Hierna te noemen "het Rijk"

- II. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, vertegenwoordigd door het lid van het bestuur, J. Kapteijns en

- III. De gemeente Tubbergen, vertegenwoordigd door haar burgemeester mevrouw drs. Ing. W.A.M. Haverkamp – Wenker

Hierna te noemen "de gemeente"

Het Rijk en de gemeente overwegen het volgende:

- dat er de afgelopen periode intensief contact is geweest tussen het Rijk en de gemeente Tubbergen over de vestiging van een Asielzoekerscentrum (AZC) in Albergen;
- dat dit contact en het daaruit voortvloeiende overleg heeft geleid tot een aantal afspraken;
- dat het Rijk en de gemeente het wenselijk achten om deze afspraken te verwoorden in een aantal kaders verwoord in deze overeenkomst;
- dat het Rijk en de gemeente door middel van de ondertekening van dit document onderstaande kaders bevestigen.

Kaders voor de opvang van asielzoekers / statushouders in de AZC locatie in Albergen, gemeente Tubbergen.

Het college hanteert het uitgangspunt dat opvang humaan en proportioneel moet zijn.

- Het bieden van een correcte en stabiele leefsituatie en veilige leefomgeving is de basis voor het functioneren van ons opvangcentrum. Daarbij houden wij oog voor de verhoudingen in aantallen inwoners en ontheemden. Wij stimuleren groepsactiviteiten en bewonersparticipatie. Goedlopende groepen en bewonerssamenstellingen bevorderen het individuele welzijn en creëren rust en veiligheid. Wij vinden toegang tot (psychische) zorg, recreatieve en culturele activiteiten, onderwijs, etc. belangrijk.
- Een goed contact met de omgeving en inwoners van Tubbergen en de kern Albergen is voor ons een prioriteit. We zien een goede en positieve wisselwerking tussen de Tubbergse samenleving en de bewoners van het azc als randvoorwaarde voor een succes. De bewoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties moeten betrokken worden en hun wensen kenbaar kunnen maken.

Aantallen en samenstelling

- In het bestaande gebouw worden maximaal 150 bewoners geplaatst. Alternatieve huisvesting op het buitenterrein wordt uitgesloten.
- Onder de inwoners zijn tussen de 40 en 50 vergunninghouders. Uitgangspunt hierbij is dat de statushouders die zijn gekoppeld aan de gemeente Tubbergen hier deel van uitmaken en dat zij uitstromen naar huizen in de gemeente zodra dat mogelijk is. Dit kunnen gezinnen zijn, maar ook alleenstaanden (mannen en vrouwen).
- Naast de vergunninghouders zijn de overige bedden beschikbaar voor asielzoekers. Het COA spant zich in voor een evenwichtige samenstelling van de totale groep voor wat betreft de gezinssituatie, herkomst, geslacht en leeftijd.

Veiligheid

- In samenwerking met de gemeente en inwoners wordt door COA een veiligheidsplan opgesteld, waarin afspraken over gewenste maatregelen rond de locatie worden vastgelegd en geborgd. Om opvanglocaties veilig en leefbaar te houden, hanteert het COA huisregels die asielzoekers in alle azc's moeten naleven. Laten zij hun medebewoners of COA-medewerkers niet in hun waarde of overtreden ze op een andere manier de huisregels, dan treft het COA maatregelen. Als nodig dan kan daarbij worden overgegaan tot uitplaatsing naar een andere locatie in een time-out of in een Handhavings- en Toezichts Locatie.
- Het handhaven van de veiligheid binnen de opvanglocatie valt in eerste instantie onder de verantwoordelijkheid van het COA. Regulier overleg met de Driehoek is onderdeel van het Veiligheidsplan. Indien incidenten binnen de opvanglocaties gevolgen kunnen hebben voor de openbare orde wordt door het COA de politie geïnformeerd en kan indien nodig de burgemeester optreden.

Overige voorzieningen

- Het ondersteunen van de omgeving van de locatie door middel van contact en het inrichten van een begeleidingsgroep (projectleider) met deelname van het COA, en afgevaardigden van de gemeente, bewoners, aanwonenden en dorpsraad. In de begeleidingsgroep worden afspraken gemaakt over evaluatie, bijsturing, melding, klachtenprocedures en escalatiemodellen.
- Het COA biedt meer dan alleen onderdak. Het COA begeleidt asielzoekers bij het vormgeven van hun toekomst in Nederland, het land van herkomst of een ander land. In elk azc worden programma's aangeboden en voeren COA-medewerkers gesprekken met asielzoekers over het leven in en rond het azc en over hun toekomst. Zo versterken asielzoekers vaardigheden die ze nodig hebben om regie te houden op hun eigen leven.
- In afstemming met de gemeente wordt een programma opgezet om bewoners, waar mogelijk samen met inwoners, op maatschappelijk nuttige wijze te betrekken bij en in te zetten voor sociale en werkgelegenheidsprojecten. Geschikte voorzieningen en vervoer voor deze maatschappelijke activiteiten vanuit dit programma en vanuit het COA, waar onder andere les- en recreatieruimte voor nodig zijn, wordt in samenwerking met de gemeente onderzocht.
- Alle kinderen in Nederland hebben recht op onderwijs. Ook kinderen van asielzoekers gaan zo snel mogelijk naar school. In ieder geval binnen 3 maanden nadat ze in Nederland zijn aangekomen. De gemeente zorgt voor het onderwijs aan leerplichtige kinderen. Het COA werkt nauw samen met gemeenten en scholen. De gemeente kan voor de huisvestingskosten van het basisonderwijs aan asielzoekerskinderen een beroep doen op de Regeling onderwijshuisvestingsbudgetten asielzoekers (OHBA-regeling). Het COA voert deze regeling uit.
- Samen met omwonenden, inwoners van Albergen en uit de gemeente en vluchtelingen een ontmoetings- en activiteitenplan te ontwikkelen dat past bij deze locatie. Uniek in Nederland. Afspraken over ondersteuning en eventuele financiering van de inzet van vrijwilligers kan in dit plan worden meegenomen.
- Er wordt frequent gecommuniceerd met en informatie over de locatie gestuurd naar de (buurt)bewoners.

- Het lokale en regionale bedrijfsleven, primair in de directe omgeving van de locatie, zo veel mogelijk in te zetten respectievelijk te benutten voor inkopen en investeringen in het kader van de inrichting en exploitatie van de opvang. Dit binnen de kaders van de inkoopregels van de overheid.
- Versterking waar nodig van de maatschappelijke partners, politie, handhaving en medische zorg.
- Een financiële regeling met het Rijk zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van deze opvang ondervindt.

Duur

- De Opvanglocatie Albergen zal samenwerken met het AZC in Almelo. De behoefte aan opvangplekken kan fluctueren. Mochten het aantal asielzoekers zodanig dalen en wordt voorzien dat gedurende langere periode opvang in Albergen niet noodzakelijk is, zal het COA als eerste in overleg treden met de gemeente over de toekomst van het pand.

De verdere uitwerking van de hiervoor omschreven kaders wordt overgedragen aan de gemeente en het COA. Daartoe wordt een bestuursovereenkomst gesloten tussen de gemeente en het COA. Voorts zal het COA de vergunningsaanvraag op uiterlijk op 19 september bij de gemeente indienen. De gemeente neemt deze, op voorwaarde dat de aanvraag ontvankelijk is, in behandeling en zal daar uiterlijk op 16 oktober op beslissen. De eerste bewoners van het AZC kunnen dan, indien geen bezwaren zijn ingediend waardoor van rechtswege uitstel ontstaat, vanaf 17 oktober worden gehuisvest.

Datum: 19 september 2022

E. van der Burg
Staatsecretaris van
Justitie en Veiligheid

.....
.....



Drs J. Kapteijns
Lid van het bestuur
COA



W.A.M. Haverkamp
Burgemeester van de
gemeente Tubbergen



B&W Advies | Tubbergen

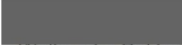
zaaknummer 503668

Onderwerp: einddatum AZC Albergen

Auteur:

Portefeuillehouder:

Embargo:


Wethouder Bekhuis-Groothuis
Openbaar

Advies

1. Te besluiten dat de termijn voor het AZC Albergen maximaal 10 jaar bedraagt.
2. Voor nu en in de toekomst geen medewerking te verlenen aan het COA en/of het Rijk voor het AZC Albergen voor meer dan 10 jaar.

Samenvatting

Het college is met het COA een einddatum overeengekomen voor het AZC Albergen. Het AZC blijft maximaal voor twee periodes van vijf jaar open voor 150 asielzoekers en statushouders.

Beoogd effect/doel en Rolbeschrijving participatie

Een einddatum bewerkstelligen voor het AZC in Albergen.

Aanleiding

De gemeente Tubbergen en het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) hebben een akkoord bereikt over de einddatum van het toekomstige asielzoekerscentrum (AZC) in het voormalige hotel 't Elshuys in Albergen. Het AZC blijft maximaal voor twee periodes van vijf jaar open voor 150 asielzoekers en statushouders. Na de eerste vijf jaar vindt evaluatie plaats waarna verlenging van nog eens vijf jaar wordt afgesproken of stopzetting plaats vindt. In totaal bedraagt de opvang maximaal tien jaar.

Argumenten en afwegingen

Het AZC wordt in eerste instantie voor vijf jaar geopend. Daarna vindt er een evaluatie plaats en bestaat er de mogelijkheid om het AZC te verlengen met vijf jaar. Daarmee geeft het college gehoor aan de oproep van de inwoners van Albergen en van de gemeenteraad om een einddatum te bewerkstelligen voor de openingsduur van het AZC. Eerder was de gemeente al met staatssecretaris Van der Burg het maximale aantal van 150 asielzoekers/statushouders overeengekomen. Dit is overeengekomen in de kaderovereenkomst tussen het Rijk en de gemeente.

De bovengenoemde eindigheid wordt uitgewerkt in een nog op te stellen bestuursovereenkomst tussen COA en de gemeente. Het college bevestigt middels onderhavig collegebesluit dat de termijn voor het AZC Albergen maximaal 10 jaar bedraagt en er geen medewerking aan het COA en/of het Rijk wordt verleend voor het AZC Albergen voor meer dan 10 jaar.

Indien het COA en/of het Rijk over een aantal jaar komt met een verzoek tot een langere termijn dan 10 jaar, wijst het college dit verzoek af. De termijn van 10 jaar is de maximale termijn voor het AZC Albergen.

Risico's, afhankelijkheden en/of bijzondere aandachtspunten

Er zijn geen risico's, afhankelijkheden of bijzondere aandachtspunten.

Afhankelijkheden en bijzondere aandachtspunten

Vervolgprocedure
n.v.t.

Datum college
25-10-2022

Besluit college
Conform advies

Definitief besluit college

1. Te besluiten dat de termijn voor het AZC Albergen maximaal 10 jaar bedraagt.
2. Voor nu en in de toekomst geen medewerking te verlenen aan het COA en/of het Rijk voor het AZC Albergen voor meer dan 10 jaar.

Bijlage C: Uitwerking financiële regeling kaderovereenkomst

Separaat document 'uitwerking financiële regeling kaderovereenkomst'.

Bijlage D: Toelichting Bestuursovereenkomst

I - Doel Bestuursovereenkomst

Inleiding

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) zorgt er voor – op grond van de Wet COA - dat vreemdelingen in een kwetsbare positie in een veilige en leefbare omgeving professioneel worden opgevangen en begeleid in een opvanglocatie. Het COA opent pas een opvanglocatie nadat de gemeente daarmee heeft ingestemd. In de bestuursovereenkomst staan afspraken tussen de gemeente en het COA over de vestiging en ingebruikname van een opvanglocatie.

Het COA dient over de benodigde vergunningen te beschikken voordat een opvanglocatie in gebruik wordt genomen. De gemeente is door het ondertekenen van de bestuursovereenkomst niet gebonden deze vergunningen te verlenen, maar partijen komen overeen dat de gemeente zich zal inspannen voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening.

Het doel van de bestuursovereenkomst is:

- 1.1** Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie in de gemeente.
- 1.2** Inzichtelijk maken van elkaars wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid, in relatie tot de opvanglocatie.

1.1 Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie

In de bestuursovereenkomst zijn afspraken opgenomen die nodig zijn voor het in gebruik nemen van de opvanglocatie. Daarbij valt te denken aan afspraken over welke locatie, of het een Opvangcentrum of Noodopvang betreft, het aantal bewoners, duur en welke wettelijke financiële uitkeringen beschikbaar worden gesteld (Faciliteitenbesluit).

Meer informatie over de praktische en financiële aspecten die de komst van een opvanglocatie met zich mee brengen, zoals communicatie, veiligheid, leefbaarheid, terugkeer en vertrek, bedrijfsvoering van het COA en ook over de uitkeringen en berekensystematiek van het Faciliteitenbesluit staan op de website van het COA <https://www.coa.nl/nl/een-azc-de-gemeente>

De gemeente heeft met het document 'Aanvullende Werkafspraken' de mogelijkheid om met het COA aanvullende werkafspraken te maken. Het betreft eventuele aanvullingen en uitwerkingen op de in deze overeenkomst genoemde informatie. Dit gebeurt onder erkenning van elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden.

Aantal vreemdelingen en capaciteitsplaatsen

Voor het COA is het van belang om de bezetting in een opvanglocatie optimaal te kunnen gebruiken. Daarom worden in de Bestuursovereenkomst zowel het aantal vreemdelingen als het aantal capaciteitsplaatsen benoemd. Om het maximum aantal vreemdelingen te kunnen onderbrengen in de opvanglocatie, is het noodzakelijk om meer capaciteitsplaatsen beschikbaar te hebben. Zo kan het voorkomen dat een gezin bestaande uit vier personen in een wooneenheid met capaciteit voor vijf personen wordt

geplaatst. De vijfde capaciteitsplaats blijft daardoor vacant. Daarom zijn meer capaciteitsplaatsen nodig dan het maximum aantal op te vangen vreemdelingen. Niet elke capaciteitsplaats zal in de praktijk bezet worden.

Voor het COA is de instroom leidend bij het plaatsen van vreemdelingen in opvanglocaties. Het COA maakt geen onderscheid naar nationaliteit, leeftijd, religie, seksuele geaardheid, achtergrond, etc..

Faciliteitenbesluit

Indien in een gemeente een opvangcentrum is gevestigd heeft de gemeente recht op uitkeringen volgens het Faciliteitenbesluit. Aan de gemeente wordt jaarlijks door het COA een uitkering verstrekt op basis van het aantal door asielzoekers permanent te bezetten capaciteitsplaatsen verminderd met het aantal op 1 januari van het uitkeringsjaar in de basisregistratie personen ingeschreven bewoners van het opvangcentrum.

Het Faciliteitenbesluit maakt voor de bekostiging onderscheid tussen artikel 3 en 4 (Opvangcentrum) en artikel 5 (Noodopvang). Onder Opvangcentrum vallen verschillende typen locaties zoals azc (asielzoekerscentrum), col (Centrale Ontvangstlocatie), pol (Proces opvanglocatie), HTL (Handhaving en Toezichtlocatie) en GL (Gezinslocatie).

Onder Noodopvang vallen Noodopvang en Aanvullende Opvang (AVO).

De soort opvanglocatie (Opvangcentrum of Noodopvang) wordt vastgelegd in artikel 1 lid c van de Bestuursovereenkomst.

1.2 Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid

Op bovengenoemde beleidsterreinen ligt de directe verantwoordelijkheid bij meerdere partijen. Dit is belangrijk om te constateren en te realiseren voor de komst van de opvanglocatie. Uitgangspunt is dat de voor de opvang van vreemdelingen benodigde voorzieningen en de te nemen maatregelen afdoende zijn geregeld in de bestaande wet- en regelgeving. Indien de regelgeving op een bepaald onderdeel niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt kan ontstaan, dan zullen het COA en de gemeente zich gezamenlijk inspannen dit aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.

Onderwijs

In de Nederlandse leerplichtwet is opgenomen dat alle kinderen in de leerplichtige leeftijd naar school moeten. De gemeente is verantwoordelijk voor de huisvesting en inrichting van de onderwijsvoorzieningen en handhaving van de leerplicht. De leerplicht geldt dus ook voor kinderen in de opvanglocatie. Vanaf het moment dat deze kinderen staan ingeschreven in de BRP heeft de gemeente de wettelijke taak de leerplicht van deze kinderen te handhaven.

Op grond van artikel 5a van het Faciliteitenbesluit kan de gemeente aanspraak maken op een uitkering verstrekt door het COA voor huisvesting van het basisonderwijs voor kinderen van de opvanglocatie.

Meer informatie over het organiseren van onderwijs aan asielzoekerskinderen staat op <https://www.coa.nl/nl/onderwijs-kinderen>.

Gezondheidszorg

Net als iedereen kunnen asielzoekers naar de huisarts, een verloskundige of het ziekenhuis. COA-medewerkers informeren asielzoekers over de Nederlandse gezondheidszorg en begeleiden minder zelfredzame bewoners bij hun gang naar de zorg. Op elk azc houdt een huisarts spreekuur. Met vragen over hun gezondheid kunnen de bewoners van een azc 24/7 bellen met een medisch contactcentrum.

GGD

Net als voor alle andere inwoners van Nederland is de GGD verantwoordelijk voor de publieke gezondheidszorg voor asielzoekers. Deze zorg omvat onder meer infectieziektepreventie en -bestrijding, gezondheidsvoorlichting en jeugdgezondheidszorg (JGZ). Ook voert de GGD bij aankomst in Nederland de verplichte controle op tuberculose uit, voor asielzoekers uit landen waar tbc veel voorkomt.

Meer informatie over gezondheidszorg staat op <https://www.coa.nl/nl/medische-zorg-aan-asielzoekers> en <https://www.coa.nl/nl/vergoeding-van-medische-zorg>

Jeugdhulp

Sinds 1 januari 2019 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp aan kinderen die in een opvanglocatie wonen en aan alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv). Gemeenten krijgen hiervoor een vergoeding op basis van het aantal kinderen in de Opvanglocatie.

Meer informatie over jeugdhulp staat op de website van de VNG <https://vng.nl/rubrieken/onderwerpen/asielzoekerskinderen>.

Openbare orde en veiligheid

De burgemeester is op grond van de Gemeentewet verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. De burgemeester en officier van justitie maken op grond van artikel 13 van de Politiewet in het driehoeksoverleg afspraken over de inzet van politie in de gemeente.

Het handhaven van de veiligheid binnen de opvanglocatie valt onder de verantwoordelijkheid van het COA. Indien incidenten binnen de opvanglocaties gevolgen kunnen hebben voor de openbare orde wordt door het COA in eerste instantie de politie geïnformeerd en indien nodig de burgemeester.

Om opvanglocaties veilig en leefbaar te houden, heeft het COA huisregels die asielzoekers in alle azc's moeten naleven. Laten zij hun medebewoners of COA-medewerkers niet in hun waarde of overtreden ze op een andere manier de huisregels? Dan treft het COA maatregelen. Strafbare feiten meldt het COA altijd bij de politie. Samen met de partners uit de bestuursrecht- en strafrechtketen treft het COA maatregelen tegen overlastgevers.

Uitgebreide informatie over veiligheid op een opvangcentrum staat op:
<https://www.coa.nl/nl/veiligheid-en-rond-azcs> en <https://www.coa.nl/nl/overlast-en-maatregelen>.

Bijlage E: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie

(wordt door het COA verzonden zodra de opvanglocatie voor bewoning in gebruik is genomen)

College van burgemeester en wethouders van de gemeente [naam]

Ten aanzien van de Burgemeester, [naam]

Postbus [Postbus Nummer]

Postcode

[datum]

[kenmerk]

Onderwerp: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie [plaats opvanglocatie]

Geacht College,

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) wil het college bedanken voor alle gezamenlijke inspanningen om te komen tot het realiseren van een opvanglocatie in [naam gemeente]. Samen met u geven we invulling aan een maatschappelijk vraagstuk; het bieden van opvang en begeleiding aan asielzoekers in Nederland.

Met deze verklaring willen wij u informeren dat de opvanglocatie [plaats opvanglocatie] op [datum en jaar] voor de opvang en begeleiding van asielzoekers in gebruik wordt genomen. Dit is overeenkomstig artikel 4 van de bestuursovereenkomst.

Wij vertrouwen op een goede samenwerking met uw gemeente, met omwonenden en andere betrokken organisaties. Mocht u vragen hebben over de verklaring of over de opvanglocatie dan kunt u contact opnemen met [naam regiomanager / locatiemanager en e-mailadres].

Met vriendelijke groet,

Den Haag,

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

F. van der Plas

Unitmanager Vastgoed en Facilitair

Overleg gemeente Tubbergen en het COA

Aanwezig:

Gemeente:

COA:

Notulist: (extern notulist)

Locatie: Gemeentehuis gemeente Dinkelland

Datum: 12 december 2023

Bijlagen: Motie Van Keerpunt22, CDA, GB/VVD, Lokaal Sterk en PvdA (nr.: 2023-Hesselink 2)
Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een asiel opvanglocatie in Tubbergen

Opening

Het overleg wordt om 11.00 uur geopend door

Toelichting

geeft aan dat op verzoek van de gemeenteraad een gespreksverslag van dit ambtelijke overleg tussen de gemeente Tubbergen en het COA gemaakt zal worden. Ook het bestuurlijk overleg op woensdag 13 december 2023 zal schriftelijk worden vastgelegd door een onafhankelijke externe notulist.

Motie

De gemeenteraad heeft aangegeven dat de nadrukkelijke focus van de bestuursovereenkomst dient te liggen op de onderdelen einddatum, financiën en veiligheid. De wensen en bedenkingen ten aanzien van de bestuursovereenkomst worden puntsgewijs doorgenomen.

De raad draagt het college op:

1. een ultieme poging te ondernemen bij het COA, waarin de volgende wensen en bedenkingen aangedragen worden, waarbij de nadrukkelijke focus ligt op de onderdelen einddatum, financiën en veiligheid en te zorgen voor een maximaal onderhandelingsresultaat;

Reactie: Er zijn meerdere gesprekken gevoerd op zowel ambtelijk als bestuurlijk niveau om te zorgen voor een maximaal onderhandelingsresultaat. Ook de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid, de heer E. van der Burg, is hierin betrokken en heeft hier een bijdrage aan geleverd.

Advies: Aan dit punt is gehoor gegeven. Er vindt vandaag ambtelijk een finaal overleg plaats ten aanzien van de bestuursovereenkomst en een maximaal onderhandelingsresultaat. Morgen zal bestuurlijk hierover worden doorgesproken.

2. de einddatum juridisch beter te borgen door:

- a.** het COA ook na 1 november 2032 te kunnen houden aan de zin uit artikel 4 lid 2 “en gestaakt te houden” conform de woorden van de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid op 24 november 2023;

Reactie: In artikel 4 lid 2 staat benoemd: “Deze bestuursovereenkomst eindigt van rechtswege uiterlijk op 31 oktober 2032. Het COA verbindt zich ertoe om de opvang – onverminderd de overige afspraken over eventuele voortijdige beëindiging – uiterlijk op het moment van het verstrijken van de datum 31 oktober 2032 te staken en gestaakt te houden”. De toevoeging “gestaakt te houden” is opgenomen in de bestuursovereenkomst bij artikel 4. Het COA zal zich ook na het aflopen van de overeenkomst in 2032 moeten houden aan bepalingen die overeengekomen zijn. Wanneer een overeenkomst beëindigd is, ben je nog steeds gehouden aan de in de overeenkomst overeengekomen bepalingen. Zowel tijdens het technisch vragen uur als in het overleg met de raad is dit onderwerp naar voren gekomen in bijzijn van de advocaat.

Advies: In de raadscommissie is dit onderwerp besproken en er is steekhoudend onderzoek gedaan vanuit een juridisch perspectief.

In de bestuursovereenkomst is de einddatum onder artikel 4 goed geborgd. COA en gemeente zijn overeengekomen dat COA na deze einddatum zijn taken gestaakt houdt. Dit punt is voldoende benoemd.

- b.** de tweede zin van het laatste punt van de paragraaf “Overwegende” en artikel 4 lid 3 te verwijderen en zo mogelijk te vervangen door een notarieel kooprecht of een derdenbeding.

Reactie: Een derdenbeding is een no go voor het COA. COA is eigenaar van het pand. Ook het verzoek een notarieel kooprecht in de bestuursovereenkomst op te nemen is niet acceptabel voor het COA. [REDACTED] vraagt waarom de behoefte bestaat dit op te nemen.

[REDACTED] geeft aan dat deze behoefte te maken heeft het extra benadrukken van het gestaakt houden van de activiteiten door het COA en dus met de definitieve einddatum.

Advies: Het COA wil de mogelijkheid behouden het pand te zijner tijd in de markt te zetten en dan met de gemeente samen te kijken wat er mogelijk is. Artikel 4, lid 3 wordt niet vervangen door een notarieel kooprecht of een derdenbeding. Dit punt zal verder bestuurlijk worden afgestemd.

3. de afspraak uit de kaderovereenkomst “een financiële regeling met het Rijk zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van deze opvang ondervindt” daadwerkelijk te verwerken in de financiële regeling met een heldere definitie van “belanghebbende”;

Reactie: De uitwerking van de financiële regeling is overeengekomen door het COA, de Minister/Staatssecretaris en de gemeente. De Staatssecretaris heeft aangegeven wat zijn bevindingen rondom de definitie zijn. De regeling is overeengekomen met de gemeente, die haar inwoners hier bij representeerde. Het COA ziet geen andere mogelijkheden.

Door de geraadpleegde advocaat is aangegeven dat de definitie van belanghebbende voortkomt uit jurisprudentie. Het COA heeft geen ervaring met een andere definitie van belanghebbende.

Advies: Er wordt vastgehouden aan de definitie, zoals deze terug komt in de jurisprudentie.

4. in nauwe samenspraak met belanghebbenden het veiligheidsplan vast te stellen;

Reactie: De burgemeester, het Openbaar Ministerie (O.M.) en de politie zullen, in samenspraak met het COA, als driehoek het veiligheidsplan vaststellen.

Het is niet mogelijk belanghebbenden het veiligheidsplan te laten vaststellen. In het veiligheidsplan zijn afspraken opgenomen over de wijze waarop we elkaar informeren bij bijzonderheden.

Bijzonderheden worden gecommuniceerd tijdens de periodieke evaluaties. Mocht na de evaluatie blijken dat het veiligheidsplan moet worden bijgesteld, dan is dat mogelijk.

Advies: Het veiligheidsplan zal ter informatie worden gedeeld met belanghebbenden. Het veiligheidsplan is onderdeel van de driehoek en zal worden bijgesteld naar aanleiding van ontwikkelingen. Deze worden meegenomen in de evaluaties.

5. Dit punt wordt besproken bij het onderdeel Toelichting van de Motie.

6. De gemeenteraad zo snel mogelijk doch uiterlijk vóór de verlening van de omgevingsvergunning, door middel van een raadsbrief, op de hoogte te stellen van de resultaten van de aanvullende onderhandelingen en de gemeenteraad te voorzien van gespreksverslagen.

Reactie: Dit is geen discussiepunt.

Advies: De gemeenteraad wordt zo snel mogelijk op de hoogte gesteld door het college. De gemeenteraad ontvangt gespreksverslagen.

Toelichting van de Motie

De wensen en bedenkingen onder toelichting worden besproken.

- Onder punt 2 van de paragraaf “Overwegende” en onder artikel 3, lid 1 een duidelijke formulering van de aantallen vreemdelingen toe te passen, dat wil zeggen maximaal 100 asielzoekers en maximaal 50 vergunninghouders;

Reactie: [REDACTED] stelt voor deze aanpassing door te voeren en het maximum van 100 asielzoekers en 50 vergunninghouders op te nemen. Zij geeft aan dat deze toezegging ook door de heer Erik van der Burg is gedaan.

Het COA geeft aan dat in de kaderovereenkomst 40 tot 50 vergunninghouders staat opgenomen. Wanneer de heer Van der Burg deze uitspraak heeft gedaan, is deze toezegging akkoord. Het gaat echter wel om een vermindering van 10 asielopvangbedden die dan ten gunste van statushouders komen.

Advies: De definitie zoals deze door de raad wordt voorgesteld zal worden opgenomen in de bestuursovereenkomst, mits zo aangegeven door de Staatssecretaris. Maar zal eerst nog worden besproken in het bestuurlijk overleg morgen. De aanvulling van de heer Van der Burg wordt opgezocht en zal morgen gedeeld worden tijdens het bestuurlijk overleg [REDACTED]

- Onder artikel 2, lid 7 de formulering dusdanig te wijzigen dat het COA niet de vergaderfrequentie van de begeleidingsgroep bepaalt, maar dat de vergaderfrequentie wordt bepaald in samenspraak met de begeleidingsgroep en op basis van de vergaderbehoefte;

Reactie: akkoord

Advies: Dit wordt zoals voorgesteld gewijzigd. Onder lid 7 zal verder worden uitgewerkt waaruit een begeleidingsgroep minstens moet bestaan qua inwoners.

[REDACTED] checkt of het begrip omwonenden nog ergens in een ander artikel toegelicht wordt. [REDACTED]
Daarbij wordt de opmerking gemaakt dat de belangen van omwonenden uit elkaar kunnen lopen en is het advies dit niet te nauw te formuleren.
Onder artikel 1, punt g zal de definitie van omwonenden worden toegevoegd, tenzij de [REDACTED]
[REDACTED] aangeeft dat het begrip omwonenden nog ergens anders toegelicht wordt [REDACTED]

- Onder artikel 7, lid 1 t/m 5 de term “partijen” breder te formuleren naar “derden” en dit op te nemen in de paragraaf “Definities”.

Reactie: De geschillenregeling is van toepassing op de bestuursovereenkomst tussen het COA en het gemeentebestuur. De raad vraagt deze regeling voor derden toe te passen. De [REDACTED]
[REDACTED] geeft aan dat dit verzoek de strekking van de bepaling lijkt over te gaan. Derden kunnen gebruik maken van de rechtsmiddelen die voor iedereen gelden. Er zijn genoeg mogelijkheden. Deze paragraaf is bedoeld voor een geschil tussen de beide partijen.

Advies: Vooralsnog wordt de lijn, zoals voorgesteld door [REDACTED] gevolgd [REDACTED]
[REDACTED] zal het voorstel nogmaals toetsen bij de eigen advocaat van de gemeente.

- Een duidelijke definitie van het begrip “omwonenden” toe te passen in de bestuursovereenkomst, waardoor duidelijk is wie onder die noemer valt, daarin in ieder geval te borgen dat belanghebbende inwoners en ondernemers van Albergen en Harbrinkhoek onder de noemer “omwonenden” vallen en dit op te nemen in de paragraaf “Definities”;

Reactie: Onder omwonenden wordt verstaan: degenen die in de nabijheid van het AZC wonen. Het discussiepunt betrof de vraag waar de grens dan ligt.

Advies: Onder omwonenden wordt verstaan:

- Iedereen die woonachtig is op een van de aangrenzende percelen.

- Inwoners van Albergen
- Inwoners van Harbrinkshoek

Omwonenden wordt de mogelijkheid geboden zitting te nemen in de begeleidingsgroep. De beschrijving van de omwonenden wordt opgenomen in de paragraaf "Definities". Er wordt nog onderzocht of het ergens anders opgenomen moet worden. [REDACTED]

- de bestuursovereenkomst op de volgende veiligheidsgerelateerde onderdelen te wijzigen:
 - onder artikel 2, lid 12 de formulering dusdanig te wijzigen dat duidelijk wordt dat het COA 24 uur per dag, 7 dagen per week bereikbaar is;

Reactie: Dit voorstel is akkoord. Wel pleit [REDACTED] ervoor de werkafspraken niet naar de bestuursovereenkomst over te hevelen.

Deze afspraak staat opgenomen in de kaderovereenkomst. Het is een uitvoering die in de werkafspraken moet komen te staan. [REDACTED] vraagt of er iets op tegen is deze marginale punten hier wel op te nemen. [REDACTED] geeft aan dat de werkafspraken flexibeler te wijzigen zijn.

Advies: Er wordt besloten dit punt morgen in het bestuurlijk overleg te bespreken. [REDACTED]

- onder artikel 2, lid 14 de formulering dusdanig te wijzigen dat duidelijk wordt hoe het COA zich ervoor zal inspannen om de eventuele overlast terug te brengen;

Reactie: Ook dit punt betreft een werkafpraak. Het COA wil naar wens kunnen op- en afschalen, afhankelijk van de scenario's die zich voordoen.

Advies: Deze afspraak zal worden opgenomen in de werkafspraken. Hierna zal gerefereerd worden in artikel 8 lid 1 f.

- onder artikel 5, lid 1 t/m 5 meetbare criteria toe te voegen, waardoor het meetbaar is wanneer er sprake is van buitensporige en/of ernstige incidenten en/of ongeregelde heden met een structureel karakter op het gebied van openbare orde en veiligheid en hier daardoor naar te kunnen handelen in onder andere de evaluaties;

Reactie: Dit voorstel raakt aan de wijze waarop de politie zijn registratiesysteem bijhoudt en raakt ook de burgemeestersbevoegdheid. De criteria zijn onderdeel van het veiligheidsplan. In het veiligheidsplan staat opgenomen dat het COA verplicht is de burgemeester op de hoogte te stellen wanneer er sprake is van verstoring van de openbare orde en veiligheid. Daarnaast is het de vraag wat we verstaan onder een buitensporig incident, wanneer is er sprake van een ernstig incident en wanneer van een structureel incident?

Advies: De politie wordt verzocht een definitie te geven wanneer er sprake is van buitensporige en/of ernstige incidenten en/of ongeregelde heden met een structureel karakter. [REDACTED]

De beoordeling ligt bij het gemeentebestuur en komt terug in de periodieke en 5-jaarlijkse evaluaties. De begeleidingsgroep heeft de mogelijkheid aan te sluiten bij deze evaluaties.

- in de nog op te stellen evaluatiecriteria meetbare criteria toe te voegen waardoor op een objectieve manier geëvalueerd kan worden;

Reactie: De evaluatiecriteria zijn flexibel.

Advies: Dit voorstel wordt overgenomen.

- in de bestuursovereenkomst op te nemen dat er door het COA bekostigde veiligheidsscans zullen worden uitgevoerd.

Reactie: Het gemeentebestuur kan alle kosten declareren bij het COA dan wel het Rijk. Als er aanleiding is om veiligheidsscans uit te voeren omdat er sprake is van toenemende incidenten kunnen deze kosten gedeclareerd worden.

[redacted] geeft aan dat dit alleen van toepassing is als er aanleiding toe is. In de omgeving niet onveiliger met de komst van een AZC.

Advies: Deze kosten worden via de uitwerking financiële regeling kaderovereenkomst gedekt.

Samenvatting

Alle punten uit de motie zijn vandaag besproken. De notulen van dit ambtelijk overleg worden meegenomen naar de bestuursvergadering van morgen. Expliciet wordt ambtelijk geadviseerd de volgende punten daarin expliciet te bespreken:

- Onder punt 2 van de paragraaf “Overwegende” en onder artikel 3, lid 1 een duidelijke formulering van de aantallen vreemdelingen toe te passen, dat wil zeggen maximaal 100 asielzoekers en maximaal 50 vergunninghouders;
De definitie zoals deze door de raad wordt voorgesteld zal worden opgenomen in de bestuursovereenkomst, mits ook zo verwoord door de heer Van der Burg.
- Onder artikel 2, lid 12 de formulering dusdanig te wijzigen dat duidelijk wordt dat het COA 24 uur per dag, 7 dagen per week bereikbaar is;
- De beschrijving van de omwonenden wordt opgenomen in de paragraaf “Definities”.

Vervolg

De besproken punten en besluiten worden via dit gespreksverslag en een terugkoppeling gedeeld met de bestuurders via de mail. [redacted]

Het college neemt een besluit over de voorliggende bestuursovereenkomst. Bij een akkoord wordt daarna een tekensessie georganiseerd. [redacted] checkt de mogelijkheid agenda technisch hiervoor bij zijn achterban.

Sluiting

De vergadering wordt om 11.42 uur gesloten.

Overleg gemeente Tubbergen en het COA

Aanwezig:

Gemeente: Anko Postma (burgemeester gemeente Tubbergen), Ursula Bekhuis (wethouder gemeente Tubbergen), [redacted]

COA: Joeri Kapteijns (lid en plv. voorzitter bestuur), [redacted]

Notulist: [redacted] (extern notulist)

Locatie: online via teams

Datum: 13 december 2023

Bijlagen: Motie Van Keerpunt22, CDA, GB/VVD, Lokaal Sterk en PvdA (nr.: 2023-Hesselink 2)
Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een asiel opvanglocatie in Tubbergen
Gespreksverslag ambtelijk overleg d.d. 12.12.2023

Opening

De vergadering wordt om 14:00 uur geopend door de heer Postma.

De heer Kapteijns refereert aan zijn mail van die ochtend waarin hij aangeeft dat hij vandaag tijdens dit overleg geen besluiten kan nemen vanwege de korte voorbereidingstijd. Hierop is besloten dat iedereen zich vandaag tijdens dit overleg gaat inzetten om tot een goed resultaat te komen, er worden echter nog geen beslissingen genomen, zodat ook de achterban meegenomen kan worden in de besluitvorming. Er wordt getracht deze week tot een goed einde te komen.

De agenda die verstuurd is, is in lijn met de motie zoals op 28 november 2023 door de raad unaniem aangenomen en meegegeven aan de wethouder en burgemeester. Het verzoek van de heer Kapteijns in zijn mail van vandaag om vandaag nog niet tot een definitieve besluitvorming over te gaan is akkoord. De heer Postma spreekt zijn waardering richting de medewerkers uit.

De heer Postma geeft aan dat dinsdag een besluit moet worden genomen in het college. Deze moet in goede verhouding staan tot de samenleving en de raad. Er moet tijd voor zijn. En het besluit moet volgordeklarend kloppen. Daarnaast moet er een nieuwsbrief opgesteld en gedeeld worden. En we hebben allemaal te maken met de kerstperiode die volgende week vrijdag ingaat, waarna mensen minder bereikbaar zijn. De heer Postma stelt daarom dinsdag als sneeijharde deadline voor de besluitvorming, hier hebben we ook allemaal belang bij. De heer Kapteijns is hiermee akkoord en onderstreept zijn waardering voor de inzet van de medewerkers.

Het ambtelijk overleg heeft gisteren plaatsgevonden. Hier is een advisering uit voortgekomen.

Vaststellen agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

Toelichting op de motie

De motie behelst primair het opdragen van een gesprek dat nog gevoerd moet worden: dit gesprek heeft gisteren ambtelijk plaatsgevonden en wordt vandaag bestuurlijk gevoerd. De punten van de motie worden puntsgewijs doorgenomen.

Punt 1.

In de advisering van het ambtelijk overleg is opgenomen dat aan punt 1 van de motie gehoor wordt gegeven aangezien gesprekken gisteren en vandaag in deze lijn zijn. De nadruk van het gesprek en de motie ligt op de onderdelen einddatum, financiën en veiligheid.

Punt 2.

De einddatum juridisch beter te borgen door:

- a. het COA ook na 1 november 2032 te kunnen houden aan de zin uit artikel 4 lid 2 “en gestaakt te houden” conform de woorden van de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid op 24 november 2023;*
- b. de tweede zin van het laatste punt van de paragraaf “Overwegende” en artikel 4 lid 3 te verwijderen en zo mogelijk te vervangen door een notarieel kooprecht of een derdenbeding.*

De heer Kapteijns: meerderde discussies over dit onderwerp hebben geleid tot een voorstel in de bestuursovereenkomst:

In de bestuursovereenkomst staat een harde einddatum: we zijn gehouden de opvang op 31 oktober 2032 te staken. Dat gestaakt te houden gaat het dan om.

De heer Kapteijns geeft in lijn met de staatssecretaris en in afwijking van hetgeen hierover staat in het verslag van het ambtelijk overleg aan dat een partij na afloop van een bestuursovereenkomst niet gehouden kan worden aan de voorwaarden van de afgelopen bestuursovereenkomst. De staatssecretaris heeft hier ook voorbeelden voor gegeven. De invulling van deze overeenkomst eindigt op 1 november 2032. COA gaat dan niet op basis van deze overeenkomst door. Over alles wat daarna gebeurt, kunnen dan desgewenst nieuwe afspraken worden gemaakt door de dan zittende partijen.

Voor wat betreft deze overeenkomst kan het COA geen mensen meer opvangen na de einddatum van de bestuursovereenkomst.

De heer Postma merkt op dat deze toezegging Albergen onvoldoende comfort geeft op deze manier. En ook de raad heeft hier ook onvoldoende comfort bij. We zijn al een heel eind verder als we kunnen aangeven dat er in Albergen na tien jaar geen nieuwe azc wordt gestart of gecontinueerd.

Mevrouw Bekhuis geeft aan dat het belangrijk is dat de raad hoort dat het azc na 31 oktober 2032 gesloten blijft in Albergen. Hier ligt de focus op. Dit is de belangrijkste vraag vanuit de raad.

De heer Kapteijns beaamt dat dit het belangrijkste punt is waar al een jaar gesprekken over gevoerd worden. De overeenkomst loopt af en het COA stopt met het azc, tenzij er nieuwe afspraken worden gemaakt.

De heer Postma geeft aan dat we door deze opmerking opnieuw met elkaar om de tafel zijn gegaan, hetgeen constructief is verlopen. Maar de genoemde ruimte ervaren Albergen en de raad negatief. De staatssecretaris heeft ook aangegeven dat het na 10 jaar afgelopen is met het azc in Albergen.

De heer Kapteijns geeft aan dat ook de staatssecretaris heeft aangegeven dat we niet vooruit kunnen lopen op wat we na 10 jaar doen. De heer Kapteijns heeft niet de ruimte om nu nog alle gesprekken van het afgelopen jaar en wat de staatssecretaris heeft gezegd weg te doen.

De heer Postma geeft aan dat je niets weg haalt maar Albergen juist de ruimte geeft een betere buurt te zijn, zodat je niet met een achterstand start, want de huidige manier van formuleren geeft hen te weinig comfort. Zowel de heer Postma als mevrouw Bekhuis begrijpen de zorgen van de inwoners. En verzoeken het COA een toevoeging aan de zin te doen, door op te nemen dat het azc na 10 jaar in Albergen niet wordt gecontinueerd. Door het comfort dat in Albergen niet gevoeld wordt, begin je met een grote achterstand op deze manier. Dit is het grootste heikele punt in de motie en voor de omgeving, alsmede van de raad. Als het na die 10 jaar klaar is, is het klaar. Om dit zo te benoemen werkt helpend.

De heer Postma vat samen dat het in belang van eenieder is de toevoeging op te nemen en vraagt de heer Kapteijns in een ultieme poging dit onder de aandacht te brengen bij de staatssecretaris. Hij heeft aangegeven dat het na 10 jaar “schluss” is. De heer Postma verzoekt het “schluss” te nuanceren.

Punt 3.

De afspraak uit de kaderovereenkomst “een financiële regeling met het Rijk zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van deze opvang ondervindt” daadwerkelijk te verwerken in de financiële regeling met een heldere definitie van “belanghebbende”;

De uitwerking hebben we samen met elkaar gedaan geeft de heer Kapteijns aan. Hier is de tijd voor genomen, ook met het ministerie erbij. Dit is daar de uitkomst uit. We hebben met elkaar een financiële regeling opgesteld die invulling geeft aan de eerdere afspraken die we met elkaar gemaakt hebben. Dit is voldoende neergelegd in de regeling.

Advies: Dit punt heeft ook te maken met de definitie van belanghebbenden. Daarover is de advocaat geraadpleegd. En dit is ook door [REDACTED] getoetst. Dit zijn belanghebbenden in lijn met jurisprudentie. Het advies uit het ambtelijk overleg is om de definitie situationeel in te vullen mocht het zich voordoen.

Besluit: Dit advies wordt overgenomen. De definiëringen die in het ambtelijk overleg gisteren benoemd zijn worden later tijdens dit overleg van vandaag nog besproken.

Punt 4.

Onderwerp: het veiligheidsplan in samenspraak vaststellen.

Het COA stelt het veiligheidsplan vast met de gezagsdriehoek. Belanghebbenden worden hierover geïnformeerd en stellen dit niet vast. Over bijzonderheden wordt gecommuniceerd met belanghebbenden, ook tijdens de evaluaties.

Tijdig informeren en tijdig evaluaties voeren is van belang. In hoeverre mensen in evaluaties meegenomen worden is door de raad benoemd en opgenomen in de bestuursovereenkomst. Daarom is de definitie van de belanghebbenden zo van belang.

Hierover is iedereen het eens.

Punt 5.

In de motie 2023-Hesselink 2 is aangegeven dat dit punt nader toegelicht wordt bij de sub-punten van de toelichting. Dit punt wordt daarom bij de toelichting besproken.

Punt 6.

De gemeenteraad zo snel mogelijk doch uiterlijk vóór de verlening van de omgevingsvergunning, door middel van een raadsbrief, op de hoogte te stellen van de resultaten van de aanvullende onderhandelingen en de gemeenteraad te voorzien van gespreksverslagen.

Aan dit verslag wordt vandaag gewerkt met dank aan de externe notulist.

Toelichting

- *Onder punt 2 van de paragraaf "Overwegende" en onder artikel 3, lid 1 een duidelijke formulering van de aantallen vreemdelingen toe te passen, dat wil zeggen maximaal 100 asielzoekers en maximaal 50 vergunninghouders;*

De heer Kapteijns geeft aan dat in de overeenkomst over 40 à 50 vergunninghouders gesproken wordt. Dit zijn de aantallen waarop de overeenkomst gebaseerd is. Dit is ook zo opgenomen in de andere stukken en vastgelegd in de kaderovereenkomst.

De heer Postma meent zich te herinneren dat de staatssecretaris 50 statushouders genoemd heeft en stelt voor om op te nemen in de overeenkomst dat het gaat om 150 vreemdelingen waarvan ten minste 50 vergunninghouders.

De heer Kapteijns kan zich er ook in vinden er minimaal 40 vergunninghouders van te maken, het kunnen er altijd meer zijn. "Dit kan fluctueren, we willen de ruimte houden er meer van te maken. Als we het concreet maken zouden we in de bestuursovereenkomst kunnen opnemen: in de opvanglocatie worden 150 vreemdelingen, waarvan minimaal 40 statushouders opgevangen."

Mevrouw Bekhuis merkt op dat de splitsing ligt op 100 asielzoekers en 50 vergunninghouders.

[redacted] vat samen dat de tekst zoals nu opgenomen is letterlijk overgenomen is uit de kaderovereenkomst tussen het ministerie van J&V, de gemeente Tubbergen en het COA. Het betreft maximaal 150 vluchtelingen waarvan 40 tot 50 statushouders.

De heer Postma stelt voor de tekst dan te behouden zoals deze opgenomen stond: 40 tot 50 statushouders.

Mevrouw Bekhuis merkt op dat er steeds gesproken is over 100 vluchtelingen en max 50 statushouders.

Advies: De tekst van de kaderovereenkomst luidt: In het bestaande gebouw worden maximaal 150 bewoners geplaatst. Alternatieve huisvesting op het buitenterrein wordt uitgesloten. De inwoners zijn tussen de 40 en 50 vergunninghouders.

[redacted] adviseert de tekst in de bestuursovereenkomst te behouden zoals hij er nu staat en de bestuursovereenkomst op dit element niet aan te passen.

Besluit: Iedereen is unaniem akkoord met dit voorstel.

Artikel 2 lid 7

- *Onder artikel 2, lid 7 de formulering dusdanig te wijzigen dat het COA niet de vergaderfrequentie van de begeleidingsgroep bepaalt, maar dat de vergaderfrequentie wordt bepaald in samenspraak met de begeleidingsgroep en op basis van de vergaderbehoefte;*

Dit wordt zoals voorgesteld gewijzigd.

Artikel 7 1/5

- *Onder artikel 7, lid 1 t/m 5 de term "partijen" breder te formuleren naar "derden" en dit op te nemen in de paragraaf "Definities".*

[redacted] legt uit dat dit alleen van toepassing is op de partijen uit de overeenkomst, te weten het COA en de gemeente. Derden kunnen hier geen rechten aan ontleiden.

[redacted] heeft het voorstel nogmaals voorgelegd aan de eigen advocaat van de gemeente, maar hier nog geen reactie op ontvangen. De heer Postma vraagt hier extra druk op uit te oefenen zodat vandaag hier een reactie op is. [redacted]

Omwonenden

- *Een duidelijke definitie van het begrip “omwonenden” toe te passen in de bestuursovereenkomst, waardoor duidelijk is wie onder die noemer valt, daarin in ieder geval te borgen dat belanghebbende inwoners en ondernemers van Albergen en Harbrinkhoek onder de noemer “omwonenden” vallen en dit op te nemen in de paragraaf “Definities”;*

De heer Kapteijns adviseert de gemeente hier niet in mee te gaan. Mensen betrekken bij de opvang door middel van een klankbordgroep is prima om op te nemen in de werkafspraken. In de bestuursovereenkomst is deze definitie te breed.

De heer Kapteijns adviseert in de bestuursovereenkomst de term omwonenden in algemene zin niet anders te definiëren dan elders in Nederland wordt gedaan. De ervaring leert dat dit niet constructief is. Hij noemt enkele voorbeelden.

Hij is het er mee eens om in de werkafspraken, waar het specifiek gaat over hoe het bijvoorbeeld met mensen gaat, op te nemen dat we omwonenden breed definiëren, met zowel direct omwonenden, inwoners van Albergen als inwoners van Harbrinkhoek. De heer Kapteijns adviseert nogmaals de definitie niet in juridische zin zo te definiëren in deze bestuursovereenkomst.

_____ vult aan dat het de vraag is of je dit soort zaken in de bestuursovereenkomst moet opnemen. Dit moet een overeenkomst op hoofdlijnen zijn, waarbij zaken verder uitgewerkt worden in de werkafspraken. Omwonenden spelen een rol bij het klankbordgroepoverleg/de begeleidingsgroep.

De heer Postma: omwonenden de mogelijkheid bieden om zitting te nemen in een begeleidingsgroep om te klankborden is een ander voorbeeld dan het juridische voorbeeld van zojuist. De omwonenden uit Albergen en Harbrinkhoek willen de zeggenschap houden en willen de verbinding houden en het is ook aan de gemeente de verbinding meer te zoeken. Samen oplopen is van gemeenschappelijk belang. De definitie kan ook in de werkafspraken worden opgenomen, mits er in de bestuursovereenkomst wel naar verwezen wordt. De heer Postma blijft erbij dat ook de inwoners van Harbrinkhoek en Albergen ook omwonenden moeten zijn.

_____ vult aan dat er wel sprake kan zijn van verschillende definities van omwonenden, afhankelijk van het onderwerp.

Mevrouw Bekhuis stelt voor de definitie in de werkafspraken en uitvoering ruimer te maken en denkt ook dat dit van belang is voor de omgeving.

De heer Kapteijns is het er mee eens dat het belangrijk is een goede buur te zijn van elkaar. En onderschrijft het belang van de verbinding tussen de opvang en de inwoners van Tubbergen. Iedereen heeft belang bij goed contact. In het kader van de klankbordgroep is de definitie zoals omschreven prima en is iedereen belanghebbend. We willen maximaal bekijken hoe we de mensen betrekken zonder daar juridisch problemen mee te krijgen.

De heer Postma geeft aan dat het gaat om betrokkenheid. We moeten proberen om een gemeenschap tot stand te brengen waarbij men zich prettig tot elkaar kan verhouden. Dit begint bij de klankbordgroep, betrokkenheid en het uitnodigen van de omwonenden.

Advies: _____ doet de suggestie om de raad tegemoet te komen door bij artikel 8, aanvullende operationele werkafspraken, punt g toe te voegen, dat we in de werkafspraken afspraken maken over de wijze waarop omwonenden worden betrokken, in lijn met wat _____ stelt dat dit een flexibele definitie is. Je refereert er hiermee in de bestuursovereenkomst aan dat hierover in de werkafspraken afspraken worden opgenomen. _____ geeft aan dat dit al opgenomen staat bij artikel 2, lid 6 en 7.

stelt voor het daarnaast bij artikel 8 nog een keer te benoemen. Dit omdat de raad vanuit deze punten met deze vraag gekomen is. Mevrouw Bekhuis is het hier mee eens.

Besluit: Er wordt hier geen besluit over genomen. De heer Kapteijns stelt voor dit punt te noteren en op een later moment nogmaals te bekijken. **Actie allen.**

Artikel 2 lid 12

De formulering dusdanig te wijzigen dat duidelijk wordt dat het COA 24 uur per dag, 7 dagen per week bereikbaar is;

De heer Kapteijns is akkoord met het verzoek te wijzigen dat het COA 24 uur per dag, 7 dagen per week bereikbaar is, met de opmerking dat het COA ook bereikbaar kan zijn via een aanbestedende partij zoals de beveiliging. Het COA zorgt voor 24/7 bereikbaarheid.

Mevrouw Bekhuis kan zich hierin vinden.

Artikel 2, lid 14

De formulering dusdanig te wijzigen dat duidelijk wordt hoe het COA zich ervoor zal inspannen om de eventuele overlast terug te brengen;

Advies: Er is geadviseerd dit op te nemen in de werkafspraken. geeft aan dat het uitvoering van de bestuursovereenkomst betreft. Het ambtelijk advies om hiernaar te refereren in artikel 8 wordt overgenomen.

Artikel 5 lid 1 t/m 5

Meetbare criteria toe te voegen, waardoor het meetbaar is wanneer er sprake is van buitensporige en/of ernstige incidenten en/of ongeregelde zaken met een structureel karakter op het gebied van openbare orde en veiligheid en hier daardoor naar te kunnen handelen in onder andere de evaluaties;

geeft aan dat het onmogelijk is hier criteria voor vorm te geven. Het gemeentebestuur oordeelt wanneer er sprake is van buitensporigheid of ernst. Het escalatiemodel hoe we er mee omgaan is veel belangrijker.

Advies: Het ambtelijk advies is dit punt niet aan te passen. Op dit moment ligt het mandaat voor escalatie en beoordeling bij de driehoek. Dit biedt het gemeentebestuur de meeste flexibiliteit en wendbaarheid. In de evaluaties komt dit ook terug. Dit is repeterend.

De zeggenschap om mee te kunnen denken zit hem vooral in de evaluatiemomenten.

Meetbare criteria

In de nog op te stellen evaluatiecriteria meetbare criteria toe te voegen waardoor op een objectieve manier geëvalueerd kan worden.

Dit is in verlengde van het vorige punt en moet in gezamenlijkheid opgesteld worden, hier wordt ook de klankbordgroep/begeleidingsgroep in meegenomen, het betreft dus een werkafpraak.

Kosten COA

In de bestuursovereenkomst op te nemen dat er door het COA bekostigde veiligheidsscans zullen worden uitgevoerd.

Alle kosten zullen vergoed worden, mits noodzakelijk vult aan. Het COA is nog steeds van mening dat een omgeving niet per se onveiliger wordt met de komst van een azc.

De heer Postma vult aan dat het dan van belang is dat daar wel criteria over opgesteld worden, want wat voor de een veilig is, kan voor de ander onveilig zijn. De heer Kapteijns geeft het belang aan hierover het gesprek te voeren, hier zijn al goede afspraken over gemaakt.

Samenvatting door de heer Postma

Alle punten zijn vandaag besproken. Het gaat erom dat we een gemeenschappelijk belang hebben. Het gaat vooral om Albergen. De heer Postma vindt de einddatum nog steeds te vaag geformuleerd. Hij vraagt het COA hier nog goed over na te denken. Wil je mensen meekrijgen dan moet je hier wat mee doen.

Processtappen

De heer Postma benoemt de reeds genomen processtappen. Gisteren is het ambtelijk overleg gevoerd en vandaag het bestuurlijk overleg.

De heer Kapteijns dankt de deelnemers voor het constructieve overleg en geeft aan dat hij de punten met betrekking tot de duur meeneemt naar zijn achterban, zonder daar nu een toezegging over te doen. En stelt voor de gespreksverslagen plus de aangepaste stukken in een schriftelijke ronde met nog een teamoverleg vast te stellen en dan nogmaals met elkaar te concluderen of alles zo goed is. Morgen eind van de dag is het wenselijk om af te kunnen concluderen gezien de tijdsplanning. Het teamoverleg wordt gepland op donderdag 14 december om 16:30 uur. Bij dit teamoverleg wordt de onafhankelijke notulist wederom gevraagd een verslag op te tekenen van het overleg.

Rondvraag

Mevrouw Bekhuis benadrukt nogmaals het belang van de einddatum. Dit moment is echt van belang. Dit kan ik niet genoeg benadrukken.

Sluiting

Het overleg wordt om 15:00 uur gesloten.

Addendum Overleg gemeente Tubbergen en het COA

Aanwezig:

Gemeente: Anko Postma (Burgemeester gemeente Tubbergen), Ursula Bekhuis (Wethouder gemeente Tubbergen), [redacted]

COA: Joeri Kapteijns (lid en plv. voorzitter bestuur), [redacted]

Notulist: [redacted] (extern notulist)

Locatie: online via teams

Datum: 14 december 2023

Bijlage: Gespreksverslag Overleg gemeente Tubbergen en het COA d.d. 13 december 2023
Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een asiel opvanglocatie in Tubbergen

Opening

Het overleg wordt om 16.30 uur geopend door de heer Postma.

Het COA heeft een voorstel gestuurd naar aanleiding van het overleg gisteren om de einddatum van de bestuursovereenkomst beter te borgen. In vervolg op het overleg dat heeft plaatsgevonden op 13 december 2023 worden de volgende wijzigingen in de bestuursovereenkomst opgenomen:

Bestuursverslag punt 2, pagina 2

Voorstel: De einddatum zal beter worden geborgd door artikel 4 lid 2 aan te vullen met de volgende tekst:

‘Dat wil zeggen dat het COA zonder een nieuwe bestuursovereenkomst na 1 november 2032 geen vreemdelingen zal opvangen op onderhavige locatie.’

Aanvullend: Op verzoek van mevrouw Bekhuis wordt het woord vreemdelingen consistent toegepast in de bestuursovereenkomst.

Besluit: Alle aanwezigen zijn unaniem akkoord met deze wijziging.

De burgemeester dankt het COA voor deze aanvulling met de opmerking dat dit Albergen, de raad en college naar verwachting meer comfort biedt.

Artikel 2 lid 12, pagina 6

Voorstel: De formulering wordt gewijzigd naar:

‘Het COA draagt er zorg voor dat er iemand namens of van het COA 24 uur per dag, 7 dagen per week telefonisch bereikbaar is voor meldingen, vragen en zorgen van bewoners en omwonenden.’

Besluit: Unaniem akkoord.

Met deze twee aanvullingen aan het overleg gisteren zijn alle punten behandeld.

De bestuursovereenkomst wordt met de aanpassingen van gisteren en deze vandaag gewijzigd.

Naast de bovengenoemde wijzigingen zijn de volgende punten besloten:

- Onder punt 2 van de paragraaf “Overwegende” wordt de volgende tekst aangehouden:
Dat het gemeentebestuur onder voorwaarden bereid is mee te werken aan de opvang van vreemdelingen in een opvanglocatie binnen de gemeente voor maximaal 150 vreemdelingen, waarvan 40 tot 50 vergunninghouders.
- Artikel 2, lid 7 wordt de volgende tekst aangehouden: *Nadere afspraken worden door het COA en het gemeentebestuur in ieder geval gemaakt over de samenstelling van de begeleidingsgroep en de vergaderlocatie. De vergaderfrequentie wordt bepaald in samenspraak met de begeleidingsgroep en op basis van de vergaderbehoefte.*
- Artikel 2, lid 12 wordt de volgende tekst aangehouden: *Het COA draagt er zorg voor dat er iemand namens of van het COA 24 uur per dag, 7 dagen per week telefonisch bereikbaar is voor meldingen, vragen en zorgen van bewoners en omwonenden.*
- Artikel 4, lid 2 wordt aangevuld met de volgende zin: *Dat wil zeggen dat het COA zonder een nieuwe bestuursovereenkomst na 1 november 2032 geen vreemdelingen zal opvangen op onderhavige locatie.*
- Lid f wordt toegevoegd aan Artikel 8: *de wijze waarop het COA eventuele overlast terugbrengt.*

Besluit: Deze genoemde aanpassingen zijn voor iedereen akkoord.

Alle afspraken zijn hiermee besproken. Zowel de burgemeester en wethouder als de plv. voorzitter van bestuur van het COA kunnen zich erin vinden deze bestuursovereenkomst op deze manier te tekenen.

Gespreksverslagen bestuurlijk overleg gemeente Tubbergen en het COA d.d. 13.12.2023

Het gespreksverslag wordt gedeeld met het college en uiteindelijk met de raad. De raad ontvangt alleen het geanonimiseerde gespreksverslag exclusief de beschreven processtappen.

Naar aanleiding van

In het ambtelijk verslag staat op pagina 2, artikel 2 een onjuistheid, deze wordt aangepast.

In lijn daarmee stelt de heer Kapteijns de volgende wijziging voor ten aanzien van de notulen bestuurlijk overleg d.d. 12.12.2023 artikel 2 onder b: *De heer Kapteijns geeft in lijn met de staatssecretaris en in afwijking van hetgeen hierover staat in het verslag van het ambtelijk overleg aan dat een partij na afloop van een bestuursovereenkomst niet gehouden kan worden aan de voorwaarden van de afgelopen bestuursovereenkomst.* Deze wijziging wordt opgenomen in de notulen.

De notulen worden vastgesteld met deze wijziging verwerkt.

W.V.T.T.K.

Aanwezigen worden bedankt voor hun inzet.

Het overleg wordt om 16.45 uur gesloten.



Nieuwsbrief azc Albergen

Via deze nieuwsbrief houden wij geïnteresseerden op de hoogte van ontwikkelingen rondom de opvang van asielzoekers in Albergen. In deze nieuwsbrief informeren wij u over actuele zaken.

Besluit: bestuursovereenkomst ondertekenen

Het college heeft besloten de bestuursovereenkomst azc Albergen te ondertekenen. Met het ondertekenen van de bestuursovereenkomst legt het college de bestuurlijke afspraken met het COA over het azc Albergen vast. Daardoor kan het college binnen haar mogelijkheden sturing en regie houden op het gebruik van het azc door het COA. De gemeenteraad heeft over het genomen besluit een raadsbrief ontvangen. De bestuursovereenkomst en de raadsbrief waarin de wijzigingen in de bestuursovereenkomst op hoofdlijnen worden benoemd leest u op de website www.tubbergen.nl/asielzoekers.

Omgevingsvergunning AZC Albergen: januari 2024

Op 15 februari 2023 is de aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor een asielzoekerscentrum aan de Gravendijk 6 in Albergen. De vergunning is door het COA aangevraagd voor vijf jaar. Van 30 augustus tot en met 10 oktober 2023 heeft er een ontwerpbesluit ter inzage gelegen. Iedereen is in de gelegenheid gesteld om zienswijzen in te dienen. Er zijn twaalf zienswijzen ingediend. De meeste zienswijzen bevatten meer dan één handtekening. In het totaal zijn de zienswijzen ruim 150 maal ondertekend.

Burgemeester en wethouders zullen in januari 2024 een besluit nemen op de gevraagde vergunning. Het besluit wordt op gebruikelijke wijze bekendgemaakt. Daarnaast wordt het besluit en de bijbehorende stukken gepubliceerd op de website www.tubbergen.nl/asielzoekers.



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Mededelingen vanuit het COA

Inlooppmomenten in 't Elshuys (georganiseerd door het COA)

Het afgelopen jaar zijn er diverse inlooppmomenten geweest. In januari 2024 hervat het COA de inlooppmomenten weer. Via deze nieuwsbrief maken we de data en tijden bekend.

Telefoonnummer 24/7 beschikbaar

Het COA heeft voor het AZC Albergen, net als bij alle andere AZC-locaties, een telefoonnummer dat dag en nacht bereikbaar is. Als u iets acuuts wilt melden, dan kunt u het volgende nummer bellen: **06 - 25 51 24 71**. De brandwacht beantwoordt de oproepen.

U kunt ook een email sturen naar albergen@coa.nl.

Blijf op de hoogte

Heeft u vragen of opmerkingen? Dan kunt u een email sturen aan asielzoekers@tubbergen.nl. De gemeente reageert zo spoedig mogelijk. Iedereen die op de hoogte wil blijven, kan zich aanmelden voor deze nieuwsbrief via hetzelfde emailadres, onder vermelding van: *Aanmelding nieuwsbrief*.

Op www.tubbergen.nl/asielzoekers leest u meer over de ontwikkelingen rondom de opvang van asielzoekers in de gemeente Tubbergen.

