

# Overleg gemeente Tubbergen en het COA

Aanwezig:

Gemeente:

COA:

Notulist:

(extern notulist)

Locatie: Gemeentehuis gemeente Dinkelland

Datum: 12 december 2023

Bijlagen: Motie Van Keerpunt22, CDA, GB/VVD, Lokaal Sterk en PvdA (nr.: 2023-Hesselink 2)  
Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een asiel opvanglocatie in Tubbergen

---

## Opening

Het overleg wordt om 11.00 uur geopend door [REDACTED].

## Toelichting

[REDACTED] geeft aan dat op verzoek van de gemeenteraad een gespreksverslag van dit ambtelijke overleg tussen de gemeente Tubbergen en het COA gemaakt zal worden. Ook het bestuurlijk overleg op woensdag 13 december 2023 zal schriftelijk worden vastgelegd door een onafhankelijke externe notulist.

## Motie

De gemeenteraad heeft aangegeven dat de nadrukkelijke focus van de bestuursovereenkomst dient te liggen op de onderdelen einddatum, financiën en veiligheid. De wensen en bedenkingen ten aanzien van de bestuursovereenkomst worden puntsgewijs doorgenomen.

De raad draagt het college op:

1. een ultieme poging te ondernemen bij het COA, waarin de volgende wensen en bedenkingen aangedragen worden, waarbij de nadrukkelijke focus ligt op de onderdelen einddatum, financiën en veiligheid en te zorgen voor een maximaal onderhandelingsresultaat;

*Reactie:* Er zijn meerdere gesprekken gevoerd op zowel ambtelijk als bestuurlijk niveau om te zorgen voor een maximaal onderhandelingsresultaat. Ook de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid, de heer E. van der Burg, is hierin betrokken en heeft hier een bijdrage aan geleverd.

*Advies:* Aan dit punt is gehoor gegeven. Er vindt vandaag ambtelijk een finaal overleg plaats ten aanzien van de bestuursovereenkomst en een maximaal onderhandelingsresultaat. Morgen zal bestuurlijk hierover worden doorgesproken.

2. de einddatum juridisch beter te borgen door:

- a. het COA ook na 1 november 2032 te kunnen houden aan de zin uit artikel 4 lid 2 “en gestaakt te houden” conform de woorden van de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid op 24 november 2023;

*Reactie:* In artikel 4 lid 2 staat benoemd: “Deze bestuursovereenkomst eindigt van rechtswege uiterlijk op 31 oktober 2032. Het COA verbindt zich ertoe om de opvang – onverminderd de overige afspraken over eventuele voortijdige beëindiging – uiterlijk op het moment van het verstrijken van de datum 31 oktober 2032 te staken en gestaakt te houden” De toevoeging “gestaakt te houden” is opgenomen in de bestuursovereenkomst bij artikel 4. Het COA zal zich ook na het aflopen van de overeenkomst in 2032 moeten houden aan bepalingen die overeengekomen zijn. Wanneer een overeenkomst beëindigd is, ben je nog steeds gehouden aan de in de overeenkomst overeengekomen bepalingen. Zowel tijdens het technisch vragenuur als in het overleg met de raad is dit onderwerp naar voren gekomen in bijzijn van de advocaat.

**Advies:** In de raadscommissie is dit onderwerp besproken en er is steekhoudend onderzoek gedaan vanuit een juridisch perspectief.

In de bestuursovereenkomst is de einddatum onder artikel 4 goed geborgd. COA en gemeente zijn overeengekomen dat COA na deze einddatum zijn taken gestaakt houdt. Dit punt is voldoende benoemd.

- b. de tweede zin van het laatste punt van de paragraaf “Overwegende” en artikel 4 lid 3 te verwijderen en zo mogelijk te vervangen door een notarieel kooprecht of een derdenbeding.

*Reactie:* Een derdenbeding is een no go voor het COA. COA is eigenaar van het pand. Ook het verzoek een notarieel kooprecht in de bestuursovereenkomst op te nemen is niet acceptabel voor het COA. [REDACTED] vraagt waarom de behoefte bestaat dit op te nemen. [REDACTED] geeft aan dat deze behoefte te maken heeft het extra benadrukken van het gestaakt houden van de activiteiten door het COA en dus met de definitieve einddatum.

**Advies:** Het COA wil de mogelijkheid behouden het pand te zijner tijd in de markt te zetten en dan met de gemeente samen te kijken wat er mogelijk is. Artikel 4, lid 3 wordt niet vervangen door een notarieel kooprecht of een derdenbeding. Dit punt zal verder bestuurlijk worden afgestemd.

3. de afspraak uit de kaderovereenkomst “een financiële regeling met het Rijk zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van deze opvang ondervindt” daadwerkelijk te verwerken in de financiële regeling met een heldere definitie van “belanghebbende”;

*Reactie:* De uitwerking van de financiële regeling is overeengekomen door het COA, de Minister/Staatssecretaris en de gemeente. De Staatssecretaris heeft aangegeven wat zijn bevindingen rondom de definitie zijn. De regeling is overeengekomen met de gemeente, die haar inwoners hier bij representeerde. Het COA ziet geen andere mogelijkheden.

Door de geraadpleegde advocaat is aangegeven dat de definitie van belanghebbende voortkomt uit jurisprudentie. Het COA heeft geen ervaring met een andere definitie van belanghebbende.

**Advies:** Er wordt vastgehouden aan de definitie, zoals deze terug komt in de jurisprudentie.

4. in nauwe samenspraak met belanghebbenden het veiligheidsplan vast te stellen;

**Reactie:** De burgemeester, het Openbaar Ministerie (O.M.) en de politie zullen, in samenspraak met het COA, als driehoek het veiligheidsplan vaststellen.

Het is niet mogelijk belanghebbenden het veiligheidsplan te laten vaststellen. In het veiligheidsplan zijn afspraken opgenomen over de wijze waarop we elkaar informeren bij bijzonderheden.

Bijzonderheden worden gecommuniceerd tijdens de periodieke evaluaties. Mocht na de evaluatie blijken dat het veiligheidsplan moet worden bijgesteld, dan is dat mogelijk.

**Advies:** Het veiligheidsplan zal ter informatie worden gedeeld met belanghebbenden. Het veiligheidsplan is onderdeel van de driehoek en zal worden bijgesteld naar aanleiding van ontwikkelingen. Deze worden meegenomen in de evaluaties.

5. Dit punt wordt besproken bij het onderdeel Toelichting van de Motie.

6. De gemeenteraad zo snel mogelijk doch uiterlijk vóór de verlening van de omgevingsvergunning, door middel van een raadsbrief, op de hoogte te stellen van de resultaten van de aanvullende onderhandelingen en de gemeenteraad te voorzien van gespreksverslagen.

**Reactie:** Dit is geen discussiepunt.

**Advies:** De gemeenteraad wordt zo snel mogelijk op de hoogte gesteld door het college. De gemeenteraad ontvangt gespreksverslagen.

### **Toelichting van de Motie**

De wensen en bedenkingen onder toelichting worden besproken.

- Onder punt 2 van de paragraaf "Overwegende" en onder artikel 3, lid 1 een duidelijke formulering van de aantallen vreemdelingen toe te passen, dat wil zeggen maximaal 100 asielzoekers en maximaal 50 vergunninghouders;

**Reactie:** [REDACTED] stelt voor deze aanpassing door te voeren en het maximum van 100 asielzoekers en 50 vergunninghouders op te nemen. Zij geeft aan dat deze toezegging ook door de heer Erik van der Burg is gedaan.

Het COA geeft aan dat in de kaderovereenkomst 40 tot 50 vergunninghouders staat opgenomen. Wanneer de heer Van der Burg deze uitspraak heeft gedaan, is deze toezegging akkoord. Het gaat echter wel om een vermindering van 10 asielopvangbedden die dan ten gunste van statushouders komen.

**Advies:** De definitie zoals deze door de raad wordt voorgesteld zal worden opgenomen in de bestuursovereenkomst, mits zo aangegeven door de Staatssecretaris. Maar zal eerst nog worden besproken in het bestuurlijk overleg morgen. De aanvulling van de heer Van der Burg wordt opgezocht en zal morgen gedeeld worden tijdens het bestuurlijk overleg. [REDACTED]

- Onder artikel 2, lid 7 de formulering dusdanig te wijzigen dat het COA niet de vergaderfrequentie van de begeleidingsgroep bepaalt, maar dat de vergaderfrequentie wordt bepaald in samenspraak met de begeleidingsgroep en op basis van de vergaderbehoefte;

*Reactie:* akkoord

**Advies:** Dit wordt zoals voorgesteld gewijzigd. Onder lid 7 zal verder worden uitgewerkt waaruit een begeleidingsgroep minstens moet bestaan qua inwoners.

[REDACTED] checkt of het begrip omwonenden nog ergens in een ander artikel toegelicht wordt. [REDACTED]

Daarbij wordt de opmerking gemaakt dat de belangen van omwonenden uit elkaar kunnen lopen en is het advies dit niet te nauw te formuleren.

Onder artikel 1, punt g zal de definitie van omwonenden worden toegevoegd, tenzij [REDACTED] aangeeft dat het begrip omwonenden nog ergens anders toegelicht wordt. [REDACTED]

- Onder artikel 7, lid 1 t/m 5 de term “partijen” breder te formuleren naar “derden” en dit op te nemen in de paragraaf “Definities”.

*Reactie:* De geschillenregeling is van toepassing op de bestuursovereenkomst tussen het COA en het gemeentebestuur. De raad vraagt deze regeling voor derden toe te passen. [REDACTED]

[REDACTED] geeft aan dat dit verzoek de strekking van de bepaling lijkt over te gaan. Derden kunnen gebruik maken van de rechtsmiddelen die voor iedereen gelden. Er zijn genoeg mogelijkheden. Deze paragraaf is bedoeld voor een geschil tussen de beide partijen.

**Advies:** Vooralsnog wordt de lijn, zoals voorgesteld door [REDACTED], gevolgd. [REDACTED] zal het voorstel nogmaals toetsen bij de eigen advocaat van de gemeente.

- Een duidelijke definitie van het begrip “omwonenden” toe te passen in de bestuursovereenkomst, waardoor duidelijk is wie onder die noemer valt, daarin in ieder geval te borgen dat belanghebbende inwoners en ondernemers van Albergen en Harbrinkhoek onder de noemer “omwonenden” vallen en dit op te nemen in de paragraaf “Definities”;

*Reactie:* Onder omwonenden wordt verstaan: degenen die in de nabijheid van het AZC wonen. Het discussiepunt betrof de vraag waar de grens dan ligt.

**Advies:** Onder omwonenden wordt verstaan:

- Iedereen die woonachtig is op een van de aangrenzende percelen.

- Inwoners van Albergen
- Inwoners van Harbrinkshoek

Omwonenden wordt de mogelijkheid geboden zitting te nemen in de begeleidingsgroep. De beschrijving van de omwonenden wordt opgenomen in de paragraaf "Definities". Er wordt nog onderzocht of het ergens anders opgenomen moet worden. [REDACTED]

- de bestuursovereenkomst op de volgende veiligheidsgerelateerde onderdelen te wijzigen:
  - onder artikel 2, lid 12 de formulering dusdanig te wijzigen dat duidelijk wordt dat het COA 24 uur per dag, 7 dagen per week bereikbaar is;

*Reactie:* Dit voorstel is akkoord. Wel pleit [REDACTED] ervoor de werkafspraken niet naar de bestuursovereenkomst over te hevelen.

Deze afspraak staat opgenomen in de kaderovereenkomst. Het is een uitvoering die in de werkafspraken moet komen te staan. [REDACTED] vraagt of er iets op tegen is deze marginale punten hier wel op te nemen. [REDACTED] geeft aan dat de werkafspraken flexibeler te wijzigen zijn.

**Advies:** Er wordt besloten dit punt morgen in het bestuurlijk overleg te bespreken. [REDACTED]

- onder artikel 2, lid 14 de formulering dusdanig te wijzigen dat duidelijk wordt hoe het COA zich ervoor zal inspannen om de eventuele overlast terug te brengen;

*Reactie:* Ook dit punt betreft een werkafpraak. Het COA wil naar wens kunnen op- en afschalen, afhankelijk van de scenario's die zich voordoen.

**Advies:** Deze afspraak zal worden opgenomen in de werkafspraken. Hierna zal gerefereerd worden in artikel 8 lid 1 f.

- onder artikel 5, lid 1 t/m 5 meetbare criteria toe te voegen, waardoor het meetbaar is wanneer er sprake is van buitensporige en/of ernstige incidenten en/of ongeregelheden met een structureel karakter op het gebied van openbare orde en veiligheid en hier daardoor naar te kunnen handelen in onder andere de evaluaties;

*Reactie:* Dit voorstel raakt aan de wijze waarop de politie zijn registratiesysteem bijhoudt en raakt ook de burgemeestersbevoegdheid. De criteria zijn onderdeel van het veiligheidsplan. In het veiligheidsplan staat opgenomen dat het COA verplicht is de burgemeester op de hoogte te stellen wanneer er sprake is van verstoring van de openbare orde en veiligheid. Daarnaast is het de vraag wat we verstaan onder een buitensporig incident, wanneer is er sprake van een ernstig incident en wanneer van een structureel incident?

**Advies:** De politie wordt verzocht een definitie te geven wanneer er sprake is van buitensporige en/of ernstige incidenten en/of ongeregelheden met een structureel karakter. [REDACTED]

De beoordeling ligt bij het gemeentebestuur en komt terug in de periodieke en 5-jaarlijkse evaluaties. De begeleidingsgroep heeft de mogelijkheid aan te sluiten bij deze evaluaties.

- in de nog op te stellen evaluatiecriteria meetbare criteria toe te voegen waardoor op een objectieve manier geëvalueerd kan worden;

*Reactie:* De evaluatiecriteria zijn flexibel.

**Advies:** Dit voorstel wordt overgenomen.

- in de bestuursovereenkomst op te nemen dat er door het COA bekostigde veiligheidsscans zullen worden uitgevoerd.

*Reactie:* Het gemeentebestuur kan alle kosten declareren bij het COA dan wel het Rijk. Als er aanleiding is om veiligheidsscans uit te voeren omdat er sprake is van toenemende incidenten kunnen deze kosten gedeclareerd worden.

█ geeft aan dat dit alleen van toepassing is als er aanleiding toe is. In de basis wordt een omgeving niet onveilig met de komst van een AZC.

**Advies:** Deze kosten worden via de uitwerking financiële regeling kaderovereenkomst gedekt.

### Samenvatting

Alle punten uit de motie zijn vandaag besproken. De notulen van dit ambtelijk overleg worden meegenomen naar de bestuursvergadering van morgen. Expliciet wordt ambtelijk geadviseerd de volgende punten daarin expliciet te bespreken:

- Onder punt 2 van de paragraaf “Overwegende” en onder artikel 3, lid 1 een duidelijke formulering van de aantallen vreemdelingen toe te passen, dat wil zeggen maximaal 100 asielzoekers en maximaal 50 vergunninghouders;  
De definitie zoals deze door de raad wordt voorgesteld zal worden opgenomen in de bestuursovereenkomst, mits ook zo verwoord door de heer Van der Burg.
- Onder artikel 2, lid 12 de formulering dusdanig te wijzigen dat duidelijk wordt dat het COA 24 uur per dag, 7 dagen per week bereikbaar is;
- De beschrijving van de omwonenden wordt opgenomen in de paragraaf “Definities”.

### Vervolg

De besproken punten en besluiten worden via dit gespreksverslag en een terugkoppeling gedeeld met de bestuurders via de mail. █

Het college neemt een besluit over de voorliggende bestuursovereenkomst. Bij een akkoord wordt daarna een tekensessie georganiseerd. █ checkt de mogelijkheid agenda technisch hiervoor bij zijn achterban.

**Sluiting**

De vergadering wordt om 11.42 uur gesloten.